



Relazione illustrativa di accompagnamento all'accordo con la RSU e le OO.SS. del Comparto sulle modalità di utilizzo di una quota di residui fondi ex artt. 80 e 81 del CCNL 2016/2018, per l'anno 2022 e approvazione progetto per "La continuità assistenziale - anno 2022 e 2023".

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

(art. 40, comma 3-sexies, D.Lgs.165/2001)

MODULO I – Scheda 1.1 – Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti di legge.

| | |
|---|---|
| Data di sottoscrizione | L'accordo integrativo aziendale è stato siglato il <u>23 gennaio 2023</u> |
| Periodo temporale di vigenza | Dal mese di dicembre 2022 ai primi mesi del 2023. |
| Composizione della delegazione trattante | <p>Delegazione Trattante Aziendale: Dr. Matteo Stocco – Direttore Generale Dr.ssa Daniela Bianchi – Direttore Amministrativo Dr. Nicola Orfeo – Direttore Sanitario Dr. Giorgio Luciano Cattaneo – Direttore Socio Sanitario Dr.ssa Sabrina Passarella – Direttore Medico Presidio Dr. Gaetano Genovese – Direttore Dipartimento Amministrativo Dr. Vincenzo Centola – Direttore S.C. Gestione e Sviluppo delle Risorse Umane Dr.ssa Barbara Pinna – Direttore S.C. DAPSS</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: R.S.U., FP CGIL, CISL FP, UIL FPL, FIALS, NURSIND, NURSING UP.</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL e NURSING UP</p> |
| Soggetti destinatari | Personale del Comparto |
| Materie trattate dal contratto integrativo | Utilizzo di una quota dei residui fondi contrattuali ex art. 80 e 81 CCNL 2016-2018 per finanziare il progetto dal titolo "La continuità assistenziale anno 2022-2023". |



| | | |
|--|--|---|
| Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione | Intervento dell'Organo di controllo interno. | Verbale del Collegio Sindacale n°1 del 20/01/2023. |
| | Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa. | Il collegio Sindacale, con verbale n°1 del 20/01/2023, in allegato, ha certificato la compatibilità dell'intesa negoziale sottoscritta in data 29/12/2022. |
| | Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria | Il Piano della Performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n°150/2009 per il triennio 2022-2024 è stato trasmesso al Nucleo di Valutazione delle Prestazioni Aziendali che ne ha preso atto nel verbale n°1 del 28/01/2022, è stato adottato con delibera n°152 del 31/01/2022 ed è stato pubblicato sul sito aziendale nell'apposita sezione. |
| | | Con deliberazione n°1053 del 28/04/2022 è stato approvato il piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, previsto dalla L. 190/2012 e pubblicato sul sito aziendale ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 97/2016. |
| | | È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al comma 1 dell'art. 10 del D.Lgs. n°150/2009. |
| La Relazione della Performance anno 2021 è stata validata dal Nucleo di Valutazione Aziendale ai sensi dell'articolo 10 del D.Lgs. n°150/2009, con verbale n°8 del 27/06/2022. | | |
| Eventuali osservazioni | | |

MODULO II – Illustrazione dell'articolato del contratto (attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi-altre informazioni utili).

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo.

La continuità assistenziale, infermieristica, ostetrica, tecnica e di supporto rappresenta oggi, come ieri, uno dei più importanti indicatori di performance di un sistema sanitario efficiente e all'avanguardia, in grado di operare in termini di garanzia della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza assistenziale.



La continuità assistenziale può assumere in alcune situazioni, connotazioni critiche legate alle assenze improvvise di personale o alla necessità di mantenere gli stessi standard qualitativi assistenziali anche in periodi di straordinaria quantità/complessità assistenziale.

Sono questi i motivi per cui la DAPSS ha proposto alla Direzione Strategica un progetto sperimentale della durata di sei mesi finalizzato a garantire in ogni momento e nelle diverse situazioni la continuità assistenziale.

L'obiettivo pertanto è la Costituzione di una "banca di operatori per le prestazioni assistenziali" (B.P.A.) finalizzata a garantire la continuità assistenziale e le prestazioni da erogare nell'ambito dei diversi settori/UUOO dell'ASST Santi Paolo e Carlo e di conseguenza consentire:

- la copertura costante dei turni
- la sostituzione del personale in caso di assenze improvvise
- l'aumento della dotazione organica per garantire ottimali livelli assistenziali anche in caso di assenza improvvisa e in particolari momenti di maggiore complessità assistenziale.

La costituzione della "banca di operatori per le prestazioni assistenziali" rappresenta uno strumento strategico per la realizzazione di un'adeguata assistenza con una garanzia di sicurezza della persona assistita e degli operatori stessi e per la valorizzazione e la motivazione del personale coinvolto.

La continuità assistenziale dovrà garantire la copertura della turnistica esistente assicurando la presenza in servizio nelle seguenti aree:

- Area di assistenza ospedaliera
- Area dei servizi e dei laboratori
- Sanità carceraria
- Strutture del Territorio

A tal fine lee parti, preso atto dei residui sui fondi contrattuali anno 2022 ex artt. 80 e 81 del CCNL 2016/2018 .



Concordano:

- Di costituire una “banca di operatori per garantire le prestazioni assistenziali” attraverso la partecipazione di operatori su base volontaria a seguito di avviso interno pubblicato sulla intranet aziendale ed inviato via e-mail a tutti gli interessati, le cui prestazioni saranno rese al di fuori del normale orario di servizio con riferimento a turni o quote di turno (salto riposo, prolungamento turno, potenziamento del turno), prevedendo il riconoscimento di una quota oraria omnicomprensiva pari a € 35,00 per le professioni sanitarie/tecniche/sociali/riabilitative e di € 20 per gli operatori di supporto.

Sarà garantita una rotazione tra il personale coinvolto e l'organizzazione avverrà a cura della DAPSS nelle sue articolazioni organizzative. Ogni lavoratore non potrà effettuare più di quattro turni mensili.

- Di stimare un impegno di 6.000 ore, senza possibilità di incremento.
- Che gli operatori coinvolti saranno.
 - Professioni Sanitarie e Sociali: Infermieri, Ostetriche, Tecnici Sanitari di Laboratorio, Tecnici Sanitari di Radiologia Medica, Dietiste, Assistenti Sociali, Fisioterapisti e altri professionisti Sanitari/Sociali.
 - Operatori di supporto: OSS, OTA, puericultrici, ausiliari socio sanitari.

I dipendenti potranno recedere dall'adesione dandone comunicazione scritta con un mese di anticipo.

Sarà ammesso tutto il personale:

- Biturnista, triturnista, operante nei servizi con orario diurno.
- Con rapporto di lavoro a tempo pieno.
- Con idoneità totale alla mansione o tale che non pregiudichi lo svolgimento della prestazione lavorativa.
- Che non gode di agevolazioni nei turni e/o orarie.



Non sarà ammesso il personale che rifiuti di effettuare il turno richiesto.

Potrà effettuare i turni aggiuntivi il personale che fruisce nel mese di ferie, permessi retribuiti (es. non esaustivo L.104/92) ecc.

- Che le parti si incontreranno con cadenza mensile, per analisi dei costi sostenuti, n. di ore effettuate suddivise per area dipartimentale. Il mancato incontro tra le parti bloccherà automaticamente ogni utilizzo dei fondi.
- Che la S.C. Gestione e sviluppo delle Risorse Umane effettuerà monitoraggio mensile sul consumo del fondo disponibile.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse.

Di seguito si analizzano i passaggi propri dell'ipotesi di accordo con riferimento all'utilizzo delle risorse:

Le parti hanno preso atto che la stima delle quote di avanzo 2022 dei fondi contrattuali ex artt. 80 e 81 del CCNL 2016/2018 sono le seguenti:

| | | PROIEZIONE 2022 | | |
|--|--------------------------------|------------------------|------------------|-------------------------|
| 2022- Comparto | | TOTALE PROIEZIONE 2022 | | |
| Gen -> Dicembre 2022 | | VALORE FONDO | UTILIZZO | RESIDUO A DICEMBRE 2022 |
| FONDI RIC. INC. - INCASSO E INCASSO | Straordinari | | 1.731.627 | |
| | Straordinari Festivi | 1.402.318 | 23.300 | |
| | Straordinari In Rep. | | 43.756 | |
| | Gettone Personale Supporto | | 0 | |
| | Rep oltre 6 | | 0 | |
| | Ind. Notturna - Festiva | | 2.248.467 | |
| | Ind. di Reperibilità | | 198.745 | |
| | Indennità Rischio Radiologico | | 78.403 | |
| | Ind. di Presenza e di Turno | | 1.042.144 | |
| | Ind. Assistenza Domiciliare | | 46.332 | |
| | Malattie Infettive | | 253.935 | |
| | Terapie Intensive/Subintensive | | 531.258 | |
| | Ind. SERT | | 61.839 | |
| | | | 0 | |
| | TOTALE PARZIALE | 5.663.008 | 6.259.806 | -596.798 |
| | Ind. Qualità Professionale | 2.390.000 | 2.526.402 | |
| | Ind. Professionale Specifica | 820.000 | 866.359 | |
| | Coordinamento | 250.000 | 240.439 | |
| | Posizioni Organizzative | 308.500 | 228.823 | |
| | TOTALE PARZIALE | 3.768.500 | 3.862.023 | -93.523 |
| INCREMENTO CCN 21/05/2018 | 291.564 | | | |
| Incremento Terapie Intensive | 41.121 | | | |
| Incremento Penitenziaria | 108.979 | | | |
| Incremento Reclutamento Covid | 62.708 | | | |
| Incremento Infermieri di Famiglia | 390.848 | | | |
| TOTALE | 10.326.725 | 10.121.829 | 204.896 | |



| | | PROIEZIONE 2022 | | |
|--|---|------------------------|------------------|-------------------------|
| 2022- Comparto | | TOTALE PROIEZIONE 2022 | | |
| Gen -> Dicembre 2022 | | VALORE FONDO | UTILIZZO | RESIDUO A DICEMBRE 2022 |
| F. DO ANQ T. 01 - PREVENALTA' E PASCE | Produttività | | 4.578.911 | |
| | PROGETTO PRODUTTIVITA' - AFFERITIATS | | 0 | |
| | BANCA PRESTAZIONI ASSISTENZIALI | | 0 | |
| | INDENNITA' GIORNALIERA FRONT OFFICE - SCELTA E REVOCA | | 0 | |
| | PROGETTO COMPARTO - SCELTA E REVOCA | | 0 | |
| | INCENT.IN SOSTIT ULTIMA FASCIA | | 0 | |
| | Una Tantum | | 0 | |
| | TOTALE PARZIALE | 4.578.911 | 4.578.911 | 0 |
| | Fasce Retributive | | 7.933.423 | |
| | Assegno Ad Personam | | 6.308 | |
| | INCREMENTO CCNL 21/05/2018 | 45.774 | | |
| | INCREMENTO CCNL 21/05/2018 - IVC 01/04-2019 | 19.154 | | |
| | TOTALE PARZIALE | 7.928.140 | 7.939.731 | -11.590 |
| | Incremento Terapie Intensive | 30.264 | | |
| | Incremento Penitenziaria | 34.560 | | |
| Incremento Reclutamento Covid | 42.529 | | | |
| Incremento Infermieri di Famiglia | 205.506 | | | |
| TOTALE | 12.819.311 | 12.518.642 | 301.269 | |
| TOTALE | 23.146.639 | 22.640.471 | 506.168 | |

Le parti concordano sull'utilizzo di una quota stimata di circa € 210.000,00 (per un totale di 6.000 ore) per la remunerazione di turni o quote di turni (salto riposo, prolungamento turno, potenziamento del turno), prevedendo il riconoscimento di una quota oraria omnicomprensiva pari a € 35,00 per le professioni sanitarie/tecniche/sociali/riabilitative e di € 20 per gli operatori di supporto, per garantire in ogni momento e nelle diverse situazioni la continuità assistenziale.

C) Gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa:

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato



D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa.

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 150/09 (previsione di valutazione di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio).

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (piano della performance adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni dei titoli II del D.Lgs. n°150/2009).

La sottoscrizione dell'accordo di cui all'oggetto si è resa necessaria al fine di garantire la continuità assistenziale in situazioni critiche legate alle assenze improvvise di personale o alla necessità di mantenere gli stessi standard qualitativi assistenziali anche in periodi di straordinaria quantità/complessità assistenziale. La conseguente costituzione della "banca di operatori per le prestazioni assistenziali" rappresenta inoltre uno strumento strategico per la realizzazione di un'adeguata assistenza, con una garanzia di sicurezza della persona assistita e degli operatori stessi e per la valorizzazione e la motivazione del personale coinvolto.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Nessuna

Milano, 24/01/2023

Il Direttore S.C. Gestione e Sviluppo Risorse Umane

Avv. Vincenzo Centola

Firmato da:
VINCENZO CENTOLA
Codice fiscale: CNTVCN68R07E326R
Organizzazione: NON PRESENTE
Valido da: 22-02-2022 11:02:24 a: 22-02-2025 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 26-01-2023 12:33:40
Approvo il documento

Il Direttore del S.C. Bilanci Programmazione Finanziaria Contabilità e Rendicontazione

Dr. Gaetano Genovese

Firmato da:
GAETANO GIUSEPPE GENOVESE
Codice fiscale: GAYNGEGR11G298F
Valido dal: 17-01-2023 12:32:19 a: 17-01-2026 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 26-01-2023 12:33:32
Approvo il documento

Sede Legale: ASST Santi Paolo e Carlo - via A. di Rudinì, 8 - 20142 Milano
Tel. 02/8184.1 (Centralino) Fax 02/8910875 (Protocollo Generale)
Cod. Fisc. 09321970965 P.IVA 09321970965

Ente/Collegio: ASST SANTI PAOLO E CARLO

Regione: Lombardia

Sede: Via Antonio di Rudini, 8 - 20142 Milano

Verbale n. 1 del COLLEGIO SINDACALE del 20/01/2023

In data 20/01/2023 alle ore 13.30 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Presidente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

FRANCESCO PAOLO DE SARIO

Presente online

Componente in rappresentanza della Regione

ARTURO CELENTANO

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

FRANCESCO ZIRPOLI

Presente online

Partecipa alla riunione La presente seduta viene svolta da remoto su piattaforma ms teams.

Risultano collegati, oltre i componenti del Collegio:

- Dr.ssa Daniela Bianchi Direttore Amministrativo
- Dr. Gaetano Genovese Direttore Bilanci, programmazione finanziaria e contabilità e rendicontazione
- Dr.ssa Stefania Madaro Dirigente Bilanci, programmazione finanziaria e contabilità e rendicontazione
- Dr. Vincenzo Centola Direttore Gestione e sviluppo delle risorse umane
- Dr. Stefano Palumbo Collaboratore Amministrativo Gestione e sviluppo delle risorse umane

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

- 1) Delibere del Direttore Generale al 13.01.2023;
- 2) CET IV trimestre;
- 3) Verifica pagamento debiti commerciali al 31/12/2022;
- 4) Bozza di relazione al bilancio d'esercizio 2021 su questionario somministrato dalla Corte dei Conti;
- 5) Ipotesi di accordo tra l'Amministrazione, la RSU e le OO.SS. del Comparto sulle modalità di utilizzo dei residui fondi ex artt. 80 e 81 del CCNL 2016/2018, per l'anno 2022 e approvazione del progetto per la continuità assistenziale anno 2022-2023;
- 6) Varie ed eventuali.

OMISSIS

OMISSIS

Punto 5 dell'odg:

Il Collegio esamina l'intesa del 29.12.2022 finalizzata alla costituzione di una banca dati per individuare gli operatori per garantire le prestazioni assistenziali.

L'intesa prefigura l'impiego di tali operatori nel 2023, per un corrispondente valore di 6.000 ore e per un onere, come si evince dalla relazione tecnico-finanziaria, di 210.000 euro, remunerando dette ore secondo una tariffa oraria di 35 euro per le prestazioni sanitarie/tecniche/sociali/riabilitative e di 20 euro per gli operatori di supporto.

Il Collegio osserva, preliminarmente, la mancanza di una clausola finanziaria che indichi il costo del contratto integrativo e la modalità di copertura, elementi tutti che si rinvengono dalle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, ma che dovrebbero integrare l'atto negoziale, per l'autonomia funzionale e trasparente dell'atto stesso. Dalle relazioni stesse si rileva che la modalità di copertura viene posta a carico dei residui dei fondi contrattuali dell'anno 2022 che, in base a proiezioni di dicembre 2022, si posizionerebbero ad un livello di oltre 500.000 euro (506.168), assicurando pertanto l'onere stimato dell'intesa.

Il Collegio, infine, non ignora talune note sindacali che intenderebbero distribuire tali residui alla performance già acquisita nell'anno 2022 e, tuttavia, non può dirsi contrario alla destinazione di tali risorse ad ulteriori attività aggiuntive, in relazione alle quali si configura il presupposto del sinallagma (ossia il nesso di reciprocità, ad una prestazione corrisponde il pagamento del corrispettivo) tenuto conto anche di principi desumibili dal Dlgs 150/2009 in tema di erogazione di emolumenti accessori, che richiedono l'effettività della prestazione.

In conclusione, si certifica la compatibilità dell'intesa negoziale di che trattasi.

Punto 6 dell'odg:

Nulla da segnalare in merito.

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

File allegato n° 1

https://portaleigf.igs.mef.gov.it/pisa/Allegati/Alt.%20parere%20IV%20Cet_1016679_1.pdf

FIRME DEI PRESENTI

FRANCESCO PAOLO DE SARIO _____

ARTURO CELENTANO _____

FRANCESCO ZIRPOLI _____

ZIRPOLI
FRANCESCO
20.01.2023
15:53:16
UTC

FRANCESCO PAOLO AMATORE DE
SARIO
20 Gennaio 2023