



PROPOSTA N°: 919/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: PELLICCIA PAOLO

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: ROSSINI MARTA

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: D'AMBROSIO SILVIA

DELIBERA N. 942 DEL 13/04/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI PRESTAZIONI DI ASSISTENZA INFERMIERISTICA PER CONTINUITA' ASSISTENZIALE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA PRESSO IL "SAI - SEZIONE DEDICATA E SPECIALIZZATA DI ASSISTENZA INTENSIVA" CARCERE DI OPERA DELL'ASST SANTI PAOLO E CARLO: AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 1 A) ALLA SOCIETÀ SERIANA 2000 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE PER IL PERIODO DAL 01/04/2023 AL 30/06/2023 PER UN IMPORTO COMPLESSIVO PARI AD € 134.064,00 IVA INCLUSA. CIG 9753785602

**IL DIRETTORE GENERALE****Visti:**

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione, del 10 novembre 2021 (settori ordinari), che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, rideterminando, tra l'altro, con decorrenza dall'1.1.2022 la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in Euro 215.000,00 più IVA;
- la Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”;
- il Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77” che, tra l'altro, all'art. 229 “Entrata in vigore”, stabilisce che *Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023. 2. Le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1° luglio 2023;*
- la DGR N° XI / 7758 del 28/12/2022 di Regione Lombardia “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023”;
- Legge Regionale 29 dicembre 2022, n. 34 Legge di stabilità 2023-2025;
- D.L. 30 marzo 2023, n. 34 “Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali” che all'art. 10 detta le *“Disposizioni in materia di appalto, di reinternalizzazione dei servizi sanitari e di equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, nonché di avvio di procedure selettive comprensive della valorizzazione dell'attività lavorativa già svolta”;*

Richiamati:

- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- la delibera aziendale n. 1412 del 09/06/2022, e successive modifiche ed integrazioni, con cui è stato adottato il Piano Organizzativo Strategico Aziendale dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano per gli anni 2022/2024. La SC Provveditorato ha cambiato denominazione con SC Gestione Acquisti. In tale Struttura è confluita la SSD Economato e Servizi Alberghieri, ora SS Economato;
- la deliberazione n. 2580 del 09/11/2022 “Piano Organizzativo Aziendale Strategico - P.O.A.S. anni 2022/2024 primo provvedimento attuativo relativo agli incarichi per la direzione delle strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici per l'area sanità ed area delle funzioni locali”;
- il “Regolamento inerente l'acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l'ASST Santi Paolo e Carlo” adottato con deliberazione n. 1838 del 31/10/2017;
- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;

**Premesso** che

- con nota mail (documentazione depositata in atti da intendersi qui richiamata con esonero di trascrizione) il Direttore della SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS ASST Santi Paolo e Carlo ha richiesto l’attivazione di un servizio infermieristico per garantire la continuità assistenziale alla popolazione detenuta presso il “SAI - Sezione dedicata e specializzata di Assistenza Intensiva” del Carcere di Opera;
- nella medesima nota il Direttore della SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie ha comunicato che tale servizio dovrà essere esternalizzato in ragione della carenza di figure professionali interne da dedicare, e che lo stesso è volto a garantire l’erogazione delle prestazioni assistenziali non differibili quali:
 - Somministrazione e distribuzione terapia farmacologica informatizzata;
 - controllo parametri vitali;
 - controllo glicemia;
 - medicazioni anche avanzate;
 - esecuzione ECG + telecardio;
 - esecuzione enteroclistmi;
 - esecuzione prelievi ematici;
 - esecuzione tamponi COVID-19;
 - gestione armadio farmaci (conteggi, controllo mensile scadenze, richieste farmaci tramite portale);
 - collaborazione con il medico durante le visite per gestione referti e aggiornamento terapia
 - controllo mensile zaino emergenza e DAE;
 - counselling al detenuto;
 - partecipazione a riunioni multidisciplinari finalizzate alla gestione del paziente/detenuto eseguite dall’ASST;
- nella suddetta nota veniva comunicato un fabbisogno di 5 operatori/die oltre a n. 1 coordinatore per complessive 304 ore settimanali da erogarsi 7/7;

Considerato che per far fronte alle esigenze segnalate, destinate a perdurare nel tempo, si rende necessario procedere ad una formale contrattualizzazione del servizio al fine di ottemperare al principio di buon andamento della Pubblica Amministrazione e di economicità dei servizi/forniture;

Dato atto che:

- la Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali - DAPSS è già impegnata nella fase istruttoria relativa alla redazione degli atti di gara per l’indizione di una procedura di gara aperta per l’affidamento del servizio in oggetto;
- nelle more di espletamento della suddetta procedura di gara autonoma di prossima indizione da parte di questa ASST si rende necessario procedere all’affidamento ponte del contratto per l’erogazione del servizio di che trattasi al fine di non interrompere l’erogazione delle prestazioni sanitarie ad esso collegate;

Acquisiti, con note email del 22/03/2023 depositate in atti, i pareri favorevoli espressi dalla Direzione Amministrativa e dalla Direzione Socio Sanitaria aziendale all’esternalizzazione di suddetto servizio;

Preso atto che con nota del 28/03/2023 la S.C. Risorse Umane ha confermato la necessità di esternalizzare il suddetto servizio comunicando che *“Possono essere assunti infermieri tramite procedure concorsuali, ma vi è grave carenza di tali figure. Il 6 marzo è stata deliberato l’esito di un concorso per Infermieri, con 100 candidati utili. Il 27 marzo la graduatoria era già esaurita. Non si riesce a garantire il turn over e con l’attuazione della LR 22/21, tali figure sono necessarie anche per l’apertura e gestione delle strutture territoriali: Distretti, Case di Comunità ed ADP”*;



Visto, in considerazione dell'importo complessivo della fornitura in oggetto, l'art. 1, comma 2 lett. a) ,della L. 120/2020 e ss.mm.ii. che, tra l'altro, dispone l'utilizzo da parte delle Stazioni Appaltanti dell'affidamento diretto per servizi e forniture “..., di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici”;

Preso atto che per far fronte alla suddetta richiesta questa ASST ha, di conseguenza, avviato l'iter amministrativo per addivenire all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il contratto ponte, nelle more dell'indizione di una procedura di gara aperta, inviando note di richiesta disponibilità agli operatori economici che già hanno in essere contratti con prestazioni simili;

Dato atto che la S.C. Gestione Acquisti

- con nota protocollo n. 3350/23 del 30/01/2023 è stata richiesta alla società Consorzio Stabile Hcm, attuale aggiudicatario del servizio di assistenza infermieristica presso l'istituto penitenziario di Bollate dell'ASST Santi Paolo e Carlo – ex deliberazione n. 1618/2020- di manifestare la propria disponibilità ad erogare il servizio *de quo* presso il carcere di Opera a far data dal 01/04/2023 fino al 30/06/2023;
- con nota protocollo n. 037070 del 24/02/2023 la società Consorzio Stabile Hcm ha comunicato la propria indisponibilità ad erogare il servizio in oggetto in ragione della difficoltà di reperimento delle risorse professionali necessarie per la corretta gestione dello stesso;
- con nota protocollo n. 4393 del 07/02/2023 è stato richiesto alla società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale attuale aggiudicatario del contratto vigente per il servizio sanitario di assistenza e supporto (budget salute) –ex deliberazione n.1544/2022- di manifestare la propria disponibilità ad erogare il servizio *de quo* a far data dal 01/04/2023 fino al 30/06/2023;
- con nota del 09/02/2023 la società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale ha confermato la propria disponibilità all'affidamento in oggetto proponendo per l'esecuzione del servizio richiesto una tariffa oraria omnicomprensiva pari a € 35,00/h;

Dato atto che all'interno del Consorzio CAESP Milano, cui afferisce l'ASST Santi Paolo e Carlo, l'ASST Gaetano Pini ha aggiudicato una procedura di gara aperta per servizi di assistenza infermieristica alla società Nuova Sair alla quale con nota del 06/03/2023 è stato richiesto, al fine di verificare la possibilità di attivare servizio analogo presso il carcere di Opera avvalendosi della clausola di adesione postuma, di voler formulare offerta economica sulla base delle condizioni economiche aggiudicate dall'ASST Gaetano Pini riparametrate alle necessità dell'ASST Santi Paolo e Carlo;

Acquisita la nota prot. n. 369/2023 del 22/03/2023, depositata in atti, con cui la società Nuova Sair ha comunicato che rispetto al contratto aggiudicato dall'ASST Gaetano Pini “*il servizio richiesto è solo parziale e le relative prestazioni non sono omogenee, neppure sotto il profilo del contesto in cui le stesse dovrebbero essere rese, non si può rendere la disponibilità all'adesione postuma. Non sarebbe infatti possibile formulare un'offerta economica alle medesime condizioni dell'affidamento dell'ASST Gaetano Pini, requisito necessario ed inderogabile affinché la stessa adesione postuma sia legittima*”;

Verificato, inoltre, che la SC Gestione Acquisti, in via d'urgenza, ha altresì verificato, nell'ambito del contratto per la somministrazione di personale temporaneo, affidato in adesione alla Convenzione Aria 20219_120 alla società Randstad Italia SpA in RTI con le società Manpower Srl e Gi Group SpA, la possibilità di estendere il contratto per coprire le esigenze della sezione SAI del carcere di Opera;

Preso atto in merito alla suddetta possibile integrazione contrattuale che la stessa non risulta essere percorribile per impossibilità da parte della società affidataria a reperire le risorse necessarie nei tempi richiesti e altresì del parere negativo reso dal Direttore della SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS che con nota email del 22/03/2023, depositata in atti;



Acquisita, dunque, la sola disponibilità della società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale ad erogare il servizio richiesto con le modalità e i tempi di attivazione previsti e alle condizioni giuridiche, tecniche ed economiche di cui all'offerta del 09/02/2023, depositata in atti, che prevede una tariffa oraria pari a € 35,00/h;

Valutato che sulla base del monte ore preventivato per il servizio in argomento dal Direttore SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS dell'ASST Santi Paolo e Carlo, pari a complessive n. 304 ore settimanali da erogarsi a far data dal 01/04/2023 fino al 30/06/2023, l'importo complessivo risulta pari ad € 127.680,00 IVA esclusa;

Atteso che nei confronti della società sono stati avviati i controlli ex lege cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 volti a verificare l'assenza di cause ostative a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni;

Dato atto che da controllo effettuato sul portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) non risultano annotazioni nei confronti della suddetta società;

Accertato e preso atto, da ultimo, che alla data di adozione del presente provvedimento, non sussistono contratti/convenzioni attivate o in corso di attivazione da parte Consip e/o dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. della Regione Lombardia - ARIA Spa per l'acquisizione di un servizio comparabile a quello in oggetto cui poter far ricorso, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive, consultabili sui rispettivi portali telematici, in considerazione di quanto previsto dalla DGR n. XI 6387 del 16/05/2022 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2022", in merito all'acquisto di beni e servizi da parte degli enti del SSR lombardo, che evidenzia, tra l'altro:

- l'obbligatorietà di aderire in via prioritaria ai contratti/ convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti (ARIA Spa) ed in subordine dalla piattaforma Consip S.p.a.;
- in assenza di contratti/ convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti (ARIA Spa) e/o da Consip S.p.a. l'obbligatorietà di aderire attraverso forme di acquisizione aggregata tramite le Unioni di Acquisto/Consorzi Interaziendali di acquisto;
- in via subordinata la possibilità di procedere ad acquisti autonomi;

Ritenuto, per quanto sopra esposto:

- di affidare, nelle more dell'espletamento di una procedura autonoma, ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. a) della L. 120/2022e ss.mm.ii, il contratto ponte per l'erogazione del servizio infermieristico per garantire la continuità assistenziale alla popolazione detenuta presso il "SAI - Sezione dedicata e specializzata di Assistenza Intensiva" del Carcere di Opera alla Società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale, con sede legale in Cesenatico, in via Gino Cecchini, 56, P.I. 03144930405, per il periodo dal 01/04/2023 al 30/06/2023 per un importo pari ad € 127.680,00 IVA 5% esclusa, pari ad € 6.384,00, per complessivi € 134.064,00 IVA inclusa- CIG 9753785602;
- di riservarsi la facoltà di recesso unilaterale dal contratto in argomento prima del termine del 16/01/2023, qualora dovesse essere attivata una convenzione ARIA/Consip per analogo servizio, senza che il fornitore possa muovere alcuna eccezione o avere nulla a pretendere;
- di confermare quale Direttore dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del DM 7 marzo 2018, n. 49, "Regolamento recante l'approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione", e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022, il Dirigente Medico, Girolamo Lombardo;

Dato atto che i costi derivanti dal presente provvedimento, pari a complessivi € 134.064,00 = IVA inclusa trovano copertura come di seguito descritto:

Anno	Importo da incrementare	Conto Economico	Descrizione Conto	CDR	Autorizzazione
2023	€ 134.064,00	3E031000	Prestazioni per servizi sanitari da terzi	ALB	2023000586



Acquisita la copertura finanziaria dal parte del S.S. Economato che ha provveduto ad emettere le relative autorizzazioni dei costi che si assumeranno con il presente atto;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida Anac n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" del 26.10.2016 - aggiornate in data 11.10.2017 - il Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

Su proposta del dirigente Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dal Direttore della SC Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim SC Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

- di prendere atto della richiesta avanzata dal Direttore SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS ASST Santi Paolo e Carlo dell'attivazione di un servizio infermieristico per garantire la continuità assistenziale alla popolazione detenuta presso il "SAI - Sezione dedicata e specializzata di Assistenza Intensiva" del Carcere di Opera;
- di affidare, nelle more dell'espletamento di una procedura autonoma, ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. a) della L. 120/2022e ss.mm.ii, il contratto ponte per l'erogazione del servizio infermieristico per garantire la continuità assistenziale alla popolazione detenuta presso il "SAI - Sezione dedicata e specializzata di Assistenza Intensiva" del Carcere di Opera alla Società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale, con sede legale in Cesenatico, in via Gino Cecchini, 56, P.I. 03144930405, per il periodo dal 01/04/2023 al 30/06/2023 per un importo pari ad € 127.680,00 IVA 5% esclusa, pari ad € 6.384,00, per complessivi € 134.064,00 IVA inclusa- CIG 9753785602;
- di assumere i costi derivanti dal presente provvedimento, pari a complessivi € 134.064,00= IVA inclusa trovano copertura come di seguito descritto:

Anno	Importo da incrementare	Conto Economico	Descrizione Conto	CDR	Autorizzazione
2023	€ 134.064,00	3E031000	Prestazioni per servizi sanitari da terzi	ALB	2023000586

- di riservarsi la facoltà di recedere dal contratto senza il riconoscimento di alcun indennizzo in favore del contraente e/o onere a carico dell'Ente qualora durante il periodo di vigenza contrattuale, venisse attivata una convenzione Consip S.p.a. ovvero una convenzione da ARIA S.p.a., per forniture analoghe o comparabili a quella oggetto del presente provvedimento con applicazione di prezzi inferiori l'Azienda committente. Il recesso avverrà entro 30 giorni solari dalla relativa comunicazione. A tale recesso il fornitore non potrà opporre eccezioni di sorta né avanzare alcuna pretesa risarcitoria. In tal caso, sarà unicamente corrisposto il corrispettivo relativo al servizio regolarmente erogato;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



5. di nominare Direttore dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del DM 7 marzo 2018, n. 49, "Regolamento recante l'approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione", e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022, il Dirigente Medico, Girolamo Lombardo;
6. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo al Dirigente Medico, Girolamo Lombardo, in qualità di DEC, alla S.S. Economato nella figura del Coordinatore, Giuseppe Mollo, per il seguito di competenza;
7. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incumbenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
8. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii..