



PROPOSTA N°: 11/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: D'AMBROSIO SILVIA

DELIBERA N. 51 DEL 18/01/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI OSPEDALIERI DI SUPPORTO AL PERSONALE INFERMIERISTICO OCCORRENTE AI VARI REPARTI DELL'ASST SANTI PAOLO E CARLO DI MILANO (LOTTO 1 – CIG 87745099E2) ED AI VARI REPARTI DELL'ASST MELEGNANO E MARTESANA (LOTTO 2 - CIG 87745446C5) PER UN PERIODI DI 36 MESI CON OPZIONE DI RINNOVO PER ULTERIORI 24 MESI: POSTICIPO DELL'AVVIO DEL SERVIZIO PER IL LOTTO 1 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI € 1.286.109,04 IVA 22% INCLUSA (CIG 666255417E)



IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.e ii. e le relative linee guida ANAC adottate in proposito;

Viste, altresì:

- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;
- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- la propria deliberazione n. 2498 del 28/10/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori a un milione di euro della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;

Richiamata la delibera n. 751 del 25/03/2022 con la quale tra l'altro questa ASST:

- ha preso atto delle risultanze della procedura di gara multilotto svolta in forma aggregata per l'affidamento dei servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano e dell'ASST Melegnano e Martesana, dichiarando aggiudicatario di entrambi i lotti in gara, il seguente RTI per l'importo indicato in relazione al lotto di interesse (allegato 1 “offerta economica LOTTO1” e allegato 2 “offerta economica lotto 2”), avendo presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa:
 - *per il lotto 1 “ASST Santi Paolo e Carlo di Milano”*, RTI costituito dalla Soc. MARKAS, mandataria, in consorzio stabile con HCM (mandante) e Soc. Servizi in Sanità con esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM - con sede in Bolzano (BZ) 39100Via Macello n. 61 Codice Fiscale 01174800217, Partita IVA 01174800217, per l'importo complessivo di € 8.681.340,98 di cui € 1.500,00 per oneri della sicurezza per eliminazione rischi ad interferenza, IVA 22% Escl. per € 1.909.895,02 = € 10.591.236,00 IVA Inclusa, comprensivo di oneri della sicurezza per eliminazione rischi ad interferenza di € 1.830,00 IVA 22% Incl.;
 - *per il lotto 2 “ASST Melegnano e Martesana”*, RTI costituito dalla Soc. MARKAS, mandataria in consorzio stabile con HCM (mandante) e Soc. Servizi in Sanità con esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM - con sede in Bolzano (BZ) 39100Via Macello n. 61 Codice Fiscale 01174800217, Partita IVA 01174800217, per l'importo complessivo di € 8.617.580,08 di cui € 4.150,00 per oneri della sicurezza per eliminazione rischi ad interferenza IVA 22% Escl. per € 1.895.867,62 = € 10.513.447,70 IVA Inclusa, comprensivo di oneri della sicurezza per eliminazione rischi ad interferenza di € 5.063 IVA Incl.;
- ha affidato i servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano per un periodo di 36 mesi per l'importo di aggiudicazione all'RTI costituito dalla Soc. MARKAS, mandataria, in consorzio stabile con HCM (mandante) e Soc. Servizi in Sanità con



esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM (CIG derivato 9118894D5F), come dettagliato nell'offerta del Lotto1 (allegato 1 al presente atto),

- ha dato atto che il costo sarà annotato al CDR ALB conto economico 3F033000 denominato “Altri servizi in appalto non sanitari” nei bilanci d’esercizio delle relative annualità con adozione di successivo necessario provvedimento essendo in corso verifiche ricognitive da parte delle strutture interessate;
- è stata autorizzata la prosecuzione del vigente contratto per il servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) per il periodo dal 01/02/2022 al 30/04/2022 (CIG 666255417E), nelle more che decorra il periodo dilatorio di stand still nonchè per consentire l’espletamento delle attività necessarie al subentro nell’appalto da parte della società aggiudicataria che tra l’altro è tenuta al rispetto delle disposizioni cui all’art. 16 del DUP inerenti l’applicazione dell’art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 “ Clausola sociale”, preso atto altresì dell’inasprimento della pandemia da Covid 19 che ha determinato con DMPC del 15 dicembre 2021 n. 15 la proroga dello stato emergenziale sino al 31/03/2021 e con DPCM del 5 gennaio 2022, n. 55, che ha approvato il decreto-legge 1/2022, l’introduzione di “misure urgenti per fronteggiare l’emergenza COVID-19, in particolare nei luoghi di lavoro e nelle scuole. Il testo mira a “rallentare” la curva di crescita dei contagi relativi alla pandemia e a fornire maggiore protezione a quelle categorie che sono maggiormente esposte e che sono a maggior rischio di ospedalizzazione” per cui detto servizio si pone a supporto proprio delle attività sanitarie presso i reparti in cui sono ricoverati i pazienti affetti da Covid;

Richiamata altresì la delibera n. 1863 del 01 agosto 2022 con la quale è stato posticipato l’avvio dei servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell’ASST Santi Paolo e Carlo di Milano dalla data del 1 Luglio 2022 a quella del 1 gennaio 2023 e sino al 31 dicembre 2025 affidato con la sopra richiamata delibera n. 751/2022 all’RTI costituito dalla Società Markas, mandataria, in consorzio stabile con HCM (mandante) e Società Servizi in Sanità con esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM, demandando l’imputazione della spesa a successivo provvedimento a causa di contenzioso sorto in conseguenza del deposito di ricorso da parte della Società Papalini, seconda graduata per entrambi i lotti, avverso l’esito di aggiudicazione di entrambi i lotti;

Dato atto che

- in data 13/06/2022, sono state depositate dal Tar Lombardia le ordinanze cautelari nn. 647 e 648/22 con cui è stato ordinato alla stazione appaltante per entrambi i lotti di “rinnovare *il sub-procedimento di verifica di congruità dell’offerta dell’aggiudicataria, tenendo conto del nuovo CCNL, entro 15 giorni dalla comunicazione della presente ordinanza*” e contestualmente ha sospeso l’efficacia dell’aggiudicazione fino alla successiva camera di consiglio fissata per il 13/07/2022;
- in data 23/06/2022 il Rup della procedura supportato dalla Commissione Giudicatrice ha adempiuto a quanto prescritto dal TAR Lombardia procedendo al rinnovo del sub procedimento relativo alla valutazione dell’anomalia dell’offerta e della congruità del costo della manodopera redigendone formale verbale;
- in data 01/08/2022 sono state depositate dal Tar Lombardia le ordinanze cautelari nn. 913 e 914/22 con cui sono state respinte le domande cautelari proposte dal ricorrente società Papalini SpA;

Presto atto, altresì, che avverso le suddette ordinanze del Tar Lombardia in data 22/08/2022 sono stati proposti ricorsi al Consiglio di Stato per la riforma delle stesse dalla società Papalini SpA;

Dato atto che in data 23/09/2022 sono state depositate dal Consiglio di Stato le ordinanze n. 04678/2022 REG.PROV.CAU N. 06804/2022 REG.RIC e n. 04677/2022 REG.PROV.CAU N. 06805/2022 REG.RIC

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



nelle quali il giudice ha accolto il ricorso per l'appello delle ordinanze cautelari del Tar Lombardia e, per l'effetto, in riforma delle ordinanze impugnate, ha ordinato che le ordinanze siano trasmesse al Tar Lombardia *“per la sollecita fissazione dell'udienza di merito”*;

Rilavato che alla data odierna le udienze per la discussione del merito non sono ancora state fissate dal Tar Lombardia e che, pertanto, alla data di adozione del presente provvedimento i ricorsi presentati dalla società Papalini risultano ancora pendenti;

Considerato, pertanto, per le ragioni sopra riferite:

- di dover posticipare l'avvio dei servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano (lotto 1) - aggiudicato con la sopra richiamata deliberazione n. 751 del 25/03/2022 al RTI costituito dalla Società Markas Srl, mandataria in consorzio stabile con HCM (mandante) e Soc. Servizi in Sanità con esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM a far data indicativamente dal 1 luglio 2023 e sino al 30 giugno 2026, demandando l'imputazione della relativa spesa al CDR ALB conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" con l'adozione di successivo provvedimento;
- di dover attivare un ulteriore periodo di proroga del contratto vigente per il servizio di erogazione di prestazioni professionali a supporto del servizio infermieristico – ausiliario, occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano con la società Markas Srl, dal 01/01/2023 al 30/06/2023 al fine di evitare l'interruzione delle attività sanitarie allo stesso ricollegate, dando atto che, in conseguenza dell'instaurarsi del contenzioso a seguito della succitata istanza di ricorso, questa ASST si riserva di adottare eventuale ulteriore provvedimento di prosecuzione del servizio in parola al fine non interrompere le necessarie attività di supporto assistenziali;

Ricordato:

- che *“l'esercizio della proroga, corrisponde ad una facoltà legittimamente esercitabile dall'Amministrazione, previo svolgimento di apprezzamento avente ampia latitudine discrezionale. Né tale scelta deve essere assistita da apparato motivazionale particolarmente pregnante, in quanto normalmente preordinata al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dello svolgimento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare – previa stipula di nuovo rapporto negoziale – l'attività stessa”*; *“la proroga può essere concessa, esclusivamente con provvedimento espresso, al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto, per il solo tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura di evidenza pubblica”* (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, sez. V, n. 2151 del 07 aprile 2011);
- che la Deliberazione n. 36 del 10/9/2008, dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) ha disposto che *“La proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto”*;

Dato atto che con protocollo n. 40415/22 del 20/12/2022, depositata in atti, in ragione di quanto sopra esposto, è stato comunicato alla Società Markas Srl - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ), la necessità di questa ASST di dover proseguire nel contratto vigente fino al 30/06/2023 alle medesime condizioni economiche e di gestione in essere e che detta società ha riscontrato positivamente dette richieste, confermando la disponibilità alla prosecuzione contrattuale per il periodo indicato;

Preso atto che, dal 1 gennaio 2023 alla data di adozione del presente provvedimento, il servizio è regolarmente proseguito ai sensi delle prescrizioni sopra riportate e delle comunicazioni intercorse tra questa ASST e la società stessa, sopra citate;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



Ritenuto, pertanto, in considerazione delle motivazioni suesposte, di proseguire il contratto vigente per il servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari con la società Markas Srl - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) fino al 30/06/2023 (CIG 666255417E);

Calcolato che, con riferimento alla prosecuzione del servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari cui al contratto sottoscritto con Markas Srl, la spesa complessiva per il periodo decorrente dal 01/01/2023 al 30/06/2023 ammonta a complessivi € 1.054.187,74 IVA 22% esclusa, stimata in funzione della rideterminazione dell'importo contrattuale riferito al terzo trimestre 2022, pari a un monte ore complessivo di 65.930 per il costo prestazione/ora di € 15,9895 IVA 22% esclusa (CIG 666255417E);

Dato atto che i costi derivanti dal presente provvedimento ammontano a complessivi € 1.054.187,74 IVA 22% esclusa, oltre IVA al 22% pari a € 231.921,30, per un importo complessivo lordo pari ad € 1.286.109,04 IVA inclusa;

Acquisita, a tal riguardo, per i costi assunti con il presente atto per il corrente anno 2023, la copertura finanziaria dal parte della SS Economato che ha provveduto, per quanto di competenza e come da documentazione depositata gli atti del presente procedimento ad assumere l'autorizzazione;

Dato atto pertanto che i costi derivanti dal presente provvedimento trovano pertanto copertura come di seguito descritto:

Anno	Importo	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2023	€ 1.286.109,04	3F033000	Altri servizi in appalto non sanitari	2023003032

Accertato e preso atto da ultimo che, alla data di adozione del presente provvedimento non sussistono Convenzioni attivate da Consip S.p.A. e da ARIA S.p.A. per l'acquisizione del servizio in oggetto cui poter far ricorso, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive, consultabili sui rispettivi portali telematici, in considerazione di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta Regionale della Lombardia 29 gennaio 2021, n. XI/4232, "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 – Quadro economico programmatico" che all'allegato 2 "Indicazioni specifiche per gli Enti Sanitari del Sistema Sociosanitario Regionale" conferma - in continuità con quanto previsto al paragrafo 3.5. Obiettivi economici dell'aggregato costi Beni e Servizi della precedente DGR n. n. XI/2672/2019 - l'obiettivo di garantire il conseguimento di risparmi derivanti dall'adesione al sistema degli acquisti centralizzati (ARIA Spa e Consip Spa) e aggregabile, conformemente alle seguenti disposizioni normative:

- l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che sancisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, così come costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455 della medesima Legge;
- l'art. 9, comma 3 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito in Legge 23 giugno 2016, n. 89, che – richiamando tutta la pregressa normativa in materia - ribadisce che gli Enti del Servizio Sanitario Regionale ricorrono a Consip S.p.A. e al soggetto aggregatore di riferimento per l'adesione alle convenzioni stipulate dalle stesse;

Dato atto che, così come previsto dall'art. 31 e dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs. n.50/2016 e delle linee ANAC approvate il 29/06/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Direttore S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;



Ritenuto di confermare - quale Direttore dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del DM 7 marzo 2018, n. 49, "Regolamento recante l'approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione", e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022 la dott.ssa Barbara Pinna, Direttore SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS, cui compete la verifica del regolare andamento del contratto in parola e che all'occorrenza potrà avvalersi del supporto di eventuali ulteriori direttori operativi che all'uopo individuerà in funzione delle precipue esigenze;

Su proposta del dirigente Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dai Direttori della S.C. Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità formale del testo del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

1. di prendere atto delle ordinanze cautelari depositate dal Consiglio di Stato le ordinanze n. 04678/2022 REG.PROV.CAU N. 06804/2022 REG.RIC e n. 04677/2022 REG.PROV.CAU N. 06805/2022 REG.RIC;
2. di dover posticipare l'avvio dei servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano (lotto 1) - aggiudicato con la deliberazione n. 751 del 25/03/2022 al RTI costituito dalla Società Markas, mandataria in consorzio stabile con HCM (mandante) e Soc. Servizi in Sanità con esecutrice consorziata del consorzio stabile HCM a far data indicativamente dal 1 luglio 2023 e sino al 30 giugno 2026, demandando l'imputazione della relativa spesa al CDR ALB conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" con l'adozione di successivo provvedimento;
3. di autorizzare la prosecuzione del vigente contratto per il servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari con la società Markas Srl - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) per l'ulteriore periodo dal 01/01/2023 al 30/06/2023 (CIG 666255417E);
4. di dare atto, tuttavia, che in conseguenza della pendenza del contenzioso a seguito della succitata istanza di ricorso, questa ASST si riserva di adottare eventuale ulteriore provvedimento di prosecuzione del servizio in parola al fine non interrompere le necessarie attività di supporto assistenziali, qualora il ricorso dovesse proseguire oltre la data del 30 giugno 2023;
5. di riservarsi la facoltà di recesso anticipata qualora, nel corso del periodo di vigenza del contratto, dovesse pervenire la decisione definitiva circa i ricorsi attualmente pendenti innanzi al Tar Lombardia, senza che l'operatore economico abbia nulla a pretendere, salvo il corrispettivo relativo al servizio regolarmente erogato;
6. di dare atto che l'importo per la prosecuzione del contratto sopra citato con la società Markas Srl per il periodo decorrente dal 01/01/2023 al 30/06/2023 ammonta a complessivi € 1.286.109,04 (IVA 22% incl.) e farà carico al CDR ALB, conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" del bilancio d'esercizio dell'anno 2023;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



7. di assumere i costi derivanti dal seguente provvedimento come da tabella sotto riportata:

Anno	Importo	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2023	€ 1.286.109,04	3F033000	Altri servizi in appalto non sanitari	2023003032

8. di dare atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, e che la sua esecuzione è affidata, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto - ai sensi ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 2733 del 25/11/2022 "Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni", al Direttore SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS, Barbara Pinna, cui compete la verifica del regolare andamento del contratto in parola e che all'occorrenza potrà avvalersi del supporto di eventuali ulteriori direttori operativi che all'uopo individuerà in funzione delle precipue esigenze;
9. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo nonché al DEC, il Direttore SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali – DAPSS dell'ASST Santi Paolo e Carlo, Barbara Pinna, e alla SS Economato, nella persona del referente, Giuseppe Mollo, per conoscenza e per il seguito di rispettiva competenza;
10. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
11. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17 comma 6 della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.ii.