



PROPOSTA N°: 1375/22

NOME STRUTTURA PROPONENTE: PROVVEDITORATO

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: D'Ambrosio Silvia

DELIBERA N. 1437 DEL 15/06/2022

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 1 CO. 2 LETT. B) DELLA L. 120/2020 E SS.MM.II PER L’AFFIDAMENTO MULTILOTTO DEI SERVIZI FINALIZZATI ALLO SVILUPPO DELLA VITA AUTONOMA E ALL’INCLUSIONE SOCIALE DEI CITTADINI CON DISAGIO PSICHICO – PROGETTI: “PROGETTO AUTONOMIA” E “PRASSI E PERCORSI AL LAVORO – ALA SANTI PAOLO E CARLO”- PERIODO: ANNO 2022 CIG 9161551F0A - LOTTO 1 “PROGETTO AUTONOMIA”; CIG 91615920E4 – LOTTO 2 ”PRASSI E PERCORSI AL LAVORO – ALA”: PRESA ATTO DEGLI OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI E NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE



IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i. e le relative linee guida ANAC adottate in proposito;
- la Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”;
- la Legge 29 Luglio 2021, n. 108 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” (Decreto Semplificazioni bis);

Richiamati:

- il “Regolamento inerente l’acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l’ASST Santi Paolo e Carlo” adottato con deliberazione n. 1838 del 31/10/2017;
- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi” approvato con deliberazione n. 1947 del 26.09.2019;
- la propria deliberazione n. 2526 del 28/10/2021 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori a un milione di euro della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;

Premesso che con delibera a contrarre n. 1144 del 09/05/2022, la S.C. Provveditorato ha indetto procedura negoziata multilotto per l’affidamento della fornitura in argomento, ai sensi dell’art.1 co.2 lett. b) della L. 120/2020 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida ANAC n.4, da aggiudicarsi, disgiuntamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art. 95, commi 2 e 3 b)-bis, del D. Lgs. n. 50/2016;

Atteso che la documentazione di gara è stata pubblicata ai sensi del D. Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii e precisamente:

- in data 16/05/2022 è stata pubblicata sulla piattaforma Sintel, con ID n. 154521961, procedura negoziata (Protocollo n. 15225 del 13/05/2022), ai sensi dell’art. 1 co. 2 lett. b) della L. 120/2020 e ss.mm.ii, per l’affidamento dei servizi finalizzati allo sviluppo della vita autonoma e all’inclusione sociale dei cittadini con disagio psichico– progetti : “progetto autonomia” e “prassi e percorsi al lavoro – ala Santi Paolo e Carlo”, rendendo pubblica l’intestazione della procedura tramite apposita funzione della suddetta piattaforma regionale, così da consentire agli OE, qualora interessati, di poter partecipare;
- in data 16/05/2022 è stato pubblicato l’estratto dell’avviso di gara sul sito internet aziendale portale della trasparenza “bandi di gara”;

Dato atto che:

- l’aggiudicazione avverrà, ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa da valutare sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, assegnando massimo 70 punti su 100 all’offerta tecnica e massimo 30 punti su 100 all’offerta economica;
- ai sensi dell’art. 35 – comma 4 e 5 – del D. Lgs. n. 50/2016, il valore stimato dell’appalto in oggetto, comprensivo delle opzioni, come specificato all’articolo 4 del DPC, è quantificato in € 88.885,71, IVA (22%) esclusa di cui € 1.000,00 quali oneri per rischi da interferenza esclusi, suddivisi tra i lotti come segue:

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



- lotto 1: € 33.228,57 IVA (22%) esclusa di cui € 500,00 quali oneri per rischi da interferenza esclusi;
- lotto 2: € 54.657,14 IVA (22%) esclusa di cui € 500,00 quali oneri per rischi da interferenza esclusi;
- nel Documento Patti e Condizioni (DPC) inerente detta procedura era indicato il giorno 30/05/2022 alle ore 15.00 quale termine entro cui far pervenire l'offerta corredata dalla relativa documentazione;
- nel documento di gara (DPC) in merito allo svolgimento delle sedute pubbliche è stato precisato che: *“In considerazione delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, alla data indicata ed alle successive, le sedute pubbliche potrebbero essere ancora non accessibili. In tale ipotesi le stesse potranno essere seguite on-line tramite portale Sintel che, per il principio di trasparenza, garantisce di seguire direttamente su detta piattaforma le fasi di che trattasi e l'esito di tale procedura. L'ASST si riserva la facoltà di procedere in seduta pubblica con modalità web per cui comunicherà agli operatori economici concorrenti il link di connessione con apposita nota, trasmessa in tempo utile a poter partecipare”*;
- in data 30/05/2022 è stato comunicato, tramite il sistema Sintel, che, in considerazione della situazione epidemiologica e delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, il Seggio di gara avrebbe proceduto, in seduta pubblica con modalità web il giorno 31/05/2022 alle ore 14:30 ad aprire le buste telematiche relative alla documentazione amministrativa e tecnica. A tale proposito, nel rispetto del principio di trasparenza, è stato chiesto agli operatori economici sopra menzionati, qualora vi fossero stati soggetti interessati a partecipare alla seduta, di far pervenire entro le ore 19:00 del giorno 30/05/2022 tramite canale di “comunicazione procedura” Sintel, l'indirizzo mail del soggetto da invitare con sistema “Microsoft teams” nonché le relative deleghe;
- il giorno 31/05/2022 alle ore 14:30, il seggio di gara si è riunito per procedere all'apertura delle “buste elettroniche” contenenti la documentazione amministrativa per la verifica dei requisiti di ammissibilità alla gara nonché di quella contenenti la documentazione tecnica al solo fine di constatarne la presenza della documentazione richiesta negli atti della procedura;
- entro il termine previsto del 24/05/ 2022 si è provveduto a rispondere ai quesiti, pervenuti da parte di alcuni operatori economici interessati a partecipare, in merito ai requisiti e alle condizioni di partecipazione;

Preso atto che entro il predetto termine del 30/05/2022 è pervenuta, sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia, denominata “Sistema di intermediazione telematica” (Sintel), la sola offerta telematica da parte di Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale per entrambi I lotti;

Ricordato che come previsto all'art. 9 – Aggiudicazione del DPC, questa Azienda si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta ammessa nonché di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma, 12 D.Lgs. n. 50/2016;

Atteso che il seggio di gara, in data 31/05/2022 come risulta da apposito verbale, conservato agli atti del procedimento, che si ritiene di dover approvare:

- ha provveduto all'apertura delle buste d'offerta contenenti la documentazione amministrativa, tramite la funzione di download, verificando che nella busta della documentazione amministrativa sono presenti i documenti richiesti nel DPC e che gli stessi sono correttamente e regolarmente compilati;
- ha altresì provveduto all'apertura delle buste tecniche al solo fine di constatare la presenza della documentazione nelle stesse inserita dai concorrenti, verificando che in detta busta sono presenti i documenti richiesti nel DPC;
- ha constatato che i documenti contenuti nelle busta telematica amministrativa e in quella tecnica sono sottoscritti con firma digitale;
- ha disposto l'ammissione della suddetta società partecipante;

Rilevato che per l'affidamento della fornitura di che trattasi, applicandosi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è necessario nominare un'apposita Commissione giudicatrice per la



valutazione dell'offerta tecnica e per l'attribuzione dei relativi punteggi qualitativi previsti nella documentazione di gara;

Ricordato che:

- il criterio di aggiudicazione prescelto - offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - richiede la costituzione di un'apposita Commissione Aggiudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto, per la valutazione tecnica ed economica delle offerte pervenute, composta di soggetti esperti nello specifico settore e professionalmente qualificati cui si riferisce l'oggetto del contratto (comma 1);
- l'art. 77 comma 1 del D.lgs n. 50/2016, dispone che *"...alla Commissione Aggiudicatrice - composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto - è affidata la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico..."*, *"limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*;
- ai sensi dell'art. 77 comma 2 del D.lgs n. 50/2016, *"La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante..."* *"Al fine di ridurre i costi della gara e velocizzare i tempi di aggiudicazione è opportuno che le stazioni appaltanti prevedano un numero di commissari, di regola, pari a 3..."* di cui un presidente e due componenti (linee guida n. 5, paragrafo n. 1 inerente *"Adempimenti delle stazioni appaltanti e la funzionalità delle commissioni giudicatrici"* comma 1 di 1.1);
- il comma 12 del citato articolo 77, prevede che: *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

Rilevato pertanto che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del D.lgs. 50/2016, è possibile procedere alla nomina della Commissione giudicatrice di cui sopra;

Ritenuto di dover procedere alla nomina della Commissione giudicatrice ricorrendo a professionalità interne all'Azienda, e sentiti i candidati e valutati i profili di incompatibilità e astensione che saranno oggetto di apposita autodichiarazione da parte dei soggetti designati, si propone che siano quelli di seguito elencati:

- Dott. Paolo Miragoli – Direttore f.f UO Psichiatria 53 e 54 - Presidio San Carlo dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;
- Dott.sa Annalisa Santini – Dirigente Medico Psichiatra – in qualità di commissario;
- Dott.ssa Scilla Beraldo – Dirigente Medico Psichiatra – in qualità di commissario;

Accertato che, con dichiarazioni rese ai sensi degli Artt.46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, conservate agli atti di ufficio, i componenti della Commissione giudicatrice hanno fatto pervenire la propria dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 42 e 77 D. Lgs. n. 50/2016 non ricorrendone le condizioni;

Dato atto che:

- in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, si procederà, prima dell'insediamento della Commissione, alla pubblicazione della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti, sul profilo del committente, nella sezione *"Amministrazione Trasparente"*;
- la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società concorrenti, in una o più sedute;



Stabilito che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura delle buste telematiche delle offerte economiche ed all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:

- dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita *“Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*
- dall'art. 1” Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici” al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” per cui “tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l’ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Su proposta del Direttore della S.C. Provveditorato, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisito il parere espresso della S.C. Affari Generali in ordine alla regolarità della formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

1. di prendere atto che in data 16/05/2022 è stata pubblicata sulla piattaforma Sintel, con ID n. 154521961, procedura negoziata (Protocollo n. 15225 del 13/05/2022), ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. b) della L. 120/2020 e ss.mm.ii per l'affidamento multilotto dei servizi finalizzati allo sviluppo della vita autonoma e all'inclusione sociale dei cittadini con disagio psichico– progetti : “progetto autonomia” e “prassi e percorsi al lavoro – ala Santi Paolo e Carlo” per l'anno 2022;
2. di prendere atto che, con riferimento alla procedura in parola entro il termine del 30/05/2022, è pervenuta sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia, denominata “Sistema di intermediazione telematica” (SinTel), esclusivamente l'offerta della società Seriana 2000 Società Cooperativa Sociale per entrambi i lotti;
3. di prendere atto che come previsto all'art. 9 – Aggiudicazione del DPC, questa Azienda si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta ammessa nonché di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma, 12 D.Lgs. n. 50/2016;
4. di approvare il verbale di gara redatto in data 31/05/2022, di constatazione della presenza della documentazione amministrativa e tecnica in seduta pubblica tenutasi via web e di ammissione della suddetta società alle fasi successive di gara;
5. di nominare, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la commissione giudicatrice deputata alla valutazione tecnico ed economica delle offerte presentate, nella seguente composizione:



- Dott. Paolo Miragoli – Direttore f.f. UO Psichiatria 53 e 54 - Presidio San Carlo dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;
 - Dott.sa Annalisa Santini – Dirigente Medico Psichiatra – in qualità di commissario;
 - Dott.ssa Scilla Beraldo – Dirigente Medico Psichiatra – in qualità di commissario;
6. di autorizzare, in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, la pubblicazione, sul profilo del committente, nella sezione “amministrazione trasparente”, della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti la stessa;
 7. di stabilire che la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società ammesse, per un numero di sedute non superiori a 3;
 8. di dare atti che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura delle buste telematiche delle offerte economiche ed all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:
 - dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita “*Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*”
 - dall'art. 1” Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici” al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” per cui “tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;
 9. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Provveditorato di trasmettere il presente provvedimento deliberativo ai professionisti aziendali cui al precedente punto 4, individuati quali commissari, per il seguito di competenza;
 10. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombeni volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
 11. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è assunto su proposta del Direttore della S.C. Provveditorato Paolo Pelliccia e che l'assunzione del presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
 12. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17 comma 6 della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.ii.