



PROPOSTA N°: 1097/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: D'Ambrosio Silvia

DELIBERA N. 987 DEL 17/04/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP IN MATERIA DI APPLICAZIONE DEI COSTI DELLA MANODOPERA: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELLA L. 120/2020 E S.M.I, ALLO STUDIO CODA ZABETTA & MONGIARDINI PER IL PERIODO DAL 12/04/2023 AL 11/04/2026 PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 15.000,00 IVA INCLUSA – CIG ZD13AB128F

**IL DIRETTORE GENERALE****Visti:**

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione, del 10 novembre 2021 (settori ordinari), che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, rideterminando, tra l'altro, con decorrenza dall'1.1.2022 la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in Euro 215.000,00 più IVA;
- la Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”;
- il Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77” che, tra l'altro, all'art. 229 “Entrata in vigore”, stabilisce che *Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023. 2. Le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1° luglio 2023;*
- la DGR N° XI / 7758 del 28/12/2022 di Regione Lombardia “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023”;

Richiamati:

- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- la delibera aziendale n. 1412 del 09/06/2022, e successive modifiche ed integrazioni, con cui è stato adottato il Piano Organizzativo Strategico Aziendale dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano per gli anni 2022/2024. La SC Provveditorato ha cambiato denominazione con SC Gestione Acquisti. In tale Struttura è confluita la SSD Economato e Servizi Alberghieri, ora SS Economato;
- la deliberazione n. 2580 del 09/11/2022 “Piano Organizzativo Aziendale Strategico - P.O.A.S. anni 2022/2024 primo provvedimento attuativo relativo agli incarichi per la direzione delle strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici per l'area sanità ed area delle funzioni locali”;
- il “Regolamento inerente l'acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l'ASST Santi Paolo e Carlo” adottato con deliberazione n. 1838 del 31/10/2017;
- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;

Premesso che

- il Codice degli Appalti agli art. 23 comma 16, art. 95 comma 10 e art. 97 comma 5) impone alle Stazioni Appaltanti di prevedere negli atti di gara l'indicazione dei costi della manodopera e la conseguente valutazione di quanto offerto dalla potenziale aggiudicataria;
- la suddetta attività si sviluppa sia tramite la quantificazione pratica e l'elaborazione di calcoli per la



determinazione della congrua copertura del costo del lavoro in fase di preparazione dei bandi, sia nella verifica dell'eventuale anomalia dell'offerta;

Dato atto che

- tale attività si rende necessaria in tutte le procedure di gara per l'affidamento di appalti ad alta intensità di manodopera c.d. *labour intensive*, nonché nei cambi di appalto in relazione alle previsioni cui all'art.50 del D.Lgs. n. 50/2016;
- non è presente tra i dipendenti dell'ASST una figura con le competenze specialistiche necessarie a svolgere tale attività.
- si rende pertanto, necessario procedere all'affidamento del servizio a supporto del RUP per attività di consulenza qualificata in diritto del lavoro privatistico;

Verificato e preso atto che, in funzione di quanto disposto dalla DGR n. XI / 7758 del 28/12/2022 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023", in merito all'acquisto di beni e servizi da parte degli enti del SSR lombardo, all'allegato 2, paragrafi 6 e 7, nonché all'allegato 7 evidenzia, tra l'altro:

- l'obbligatorietà di aderire in via prioritaria ai contratti/ convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti (ARIA Spa) ed in subordine dalla piattaforma Consip S.p.a.;
- in assenza di contratti/ convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti (ARIA Spa) e/o da Consip S.p.a. l'obbligatorietà di aderire attraverso forme di acquisizione aggregata tramite le Unioni di Acquisto/ Consorzi Interaziendali di acquisto;
- in via subordinata la possibilità di procedere ad acquisti autonomi;

alla data di adozione del presente provvedimento, non sussistono contratti/convenzioni attivate o in corso di attivazione da parte Consip e/o dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. della Regione Lombardia - ARIA Spa per l'acquisizione di una fornitura comparabile a quella in oggetto cui poter far ricorso, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive, consultabili sui rispettivi portali telematici;

Verificato che, alla data di adozione del presente provvedimento, non sussistono Convenzioni attivate da Consip S.p.A. e da ARIA S.p.A. per l'acquisizione in oggetto cui poter far ricorso, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive, consultabili sui rispettivi portali telematici;

Acquisita, a seguito di informale indagine di mercato svolta dalla S.C. Gestione Acquisti, l'offerta da parte dello studio "Coda Zabetta & Mongiardini" specializzato in consulenza tributaria, societaria e del lavoro dalla quale si evince un costo annuo pari ad € 3.940,73 oltre oneri per Cassa previdenziale e IVA, per lo svolgimento, in supporto al RUP di questa ASST, delle seguenti attività:

- *"consulenza in merito alla quantificazione preventiva del costo del lavoro dedotto in appalto, inclusa l'analisi del contratto collettivo di riferimento, l'individuazione delle relative tabelle ministeriali, la quantificazione del costo del lavoro con i criteri ministeriali qualora le tabelle non siano disponibili, fino al calcolo preventivo degli importi, previa analisi delle esigenze della stazione appaltante;*
- *consulenza in merito alla verifica dell'anomalia dell'offerta, sempre per quanto attiene il costo del lavoro, includendo la valutazione delle giustificazioni prodotte dalle aziende appaltatrici;*
- *consulenza in merito all'eventuale intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienze contributive o retributive delle aziende appaltatrici;*
- *consulenza in merito alle materie sopra emarginate a favore delle strutture di Economato e Provveditorato, e – in genere limitatamente alle gare di somministrazione – anche alle strutture Risorse Umane;*
- *attività formativa inerente i rapporti di lavoro privati e la loro gestione a favore del personale della ASST, qualora sia necessario per il buon funzionamento dell'appalto";*

Visto l'art. 1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020 che stabilisce che "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, [...], di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

- a) affidamento diretto per [...] servizi e forniture, [...], di importo inferiore a 139.000,00 euro anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento”;

Rilevato che in considerazione del possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento lo studio di consulenza nella sua offerta ha altresì indicato quali esperienze nel settore quelle svolte presso ASST Nord Milano, ATS Città Metropolitana di Milano, ATS Insubria, A.Li.Sa (Azienda Ligure Sanitaria), ASL Novara, Fondazione IRCCS Istituto Neurologico Carlo Besta, Istituto Tumori Milano, ASST Gaetano Pini;

Ritenuto, pertanto,

- di affidare il servizio di supporto al RUP in materia di applicazione dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) L. 120/2020, allo studio Coda Zabetta & Mongiardini sito in Borgomanero (NO) alla Via Prof. Fornari 8, P.IVA 01853140034 – per il periodo dal 12/04/2023 al 11/04/2026 per l'importo complessivo netto annuale di Euro 11.822,19 =, oltre oneri cassa previdenziale 4% Euro 472,89= IVA al 22%, pari ad Euro 2.704,92= CIG ZD13AB128F;
- di riservarsi la facoltà di recesso anticipato qualora, nel corso del periodo di vigenza contrattuale, dovesse essere attivata convenzione da parte della Centrale di Committenza Regionale ARIA SpA e/o da Consip SpA;

Accertato che il costo annuale per il servizio di che trattasi ammonta a complessivi Euro 11.822,19 =, oltre oneri cassa previdenziale 4% Euro 472,89= IVA al 22%, pari ad Euro 2.704,92=, per un importo complessivo lordo annuale di Euro 15.000,00=;

Dato atto che i costi derivanti dal presente provvedimento pari ad € 15.000,00 IVA e oneri inclusi trovano copertura come di seguito descritto:

Anno	Importo	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2023	€ 3.541,67	3F033000	Altri servizi in appalto non sanitari	2023000601
2024	€ 5.000,00			2024000601
2025	€ 5.000,00			2025000601
2026	€ 1.458,33			2026000601

Acquisita la copertura finanziaria dal parte del S.S. Economato che ha provveduto ad emettere le relative autorizzazioni dei costi che si assumeranno con il presente atto;

Atteso che il Responsabile Unico del Procedimento - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida Anac n. 3 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” del 26.10.2016 - aggiornate in data 11.10.2017 – è il Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

Ritenuto di individuare quale Direttore dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del DM 7 marzo 2018, n. 49, “Regolamento recante l'approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione”, e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022, il Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

Su proposta del dirigente Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



Acquisiti i pareri espressi dal Direttore della SC Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim SC Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

1. di affidare, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) L. 120/2020 ss.mm.ii, il servizio di supporto al RUP in materia di applicazione dei costi della manodopera, allo studio Coda Zabetta & Mongiardini sito in Borgomanero (NO) alla Via Prof. Fornari 8, P.IVA 01853140034 – per il periodo dal 12/04/2023 al 11/04/2026 per l'importo complessivo netto annuale di Euro 11.822,19 =, oltre oneri cassa previdenziale 4% Euro 472,89= IVA al 22%, pari ad Euro 2.704,92= CIG ZD13AB128F;

2. di assumere i costi derivanti dal presente provvedimento, come da tabella sotto riportata:

Anno	Importo	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2023	€ 3.541,67	3F033000	Altri servizi in appalto non sanitari	2023000601
2024	€ 5.000,00			2024000601
2025	€ 5.000,00			2025000601
2026	€ 1.458,33			2026000601

3. di riservarsi la risoluzione anticipata del contratto qualora, nel corso del periodo di vigenza dello stesso, dovesse essere attivata la convenzione ARIA di pari oggetto o una convenzione Consip per l'acquisizione della medesima fornitura, senza il riconoscimento di alcun indennizzo in favore del contraente e/o onere a carico dell'Ente fatto salvo il pagamento delle forniture effettivamente erogate e riscontrate dal DEC. Il recesso avverrà entro 30 giorni solari dalla relativa comunicazione. A tale recesso il fornitore non potrà opporre eccezioni di sorta né avanzare alcuna pretesa risarcitoria. In tal caso, sarà unicamente corrisposto il corrispettivo relativo alla fornitura regolarmente erogata;
4. di nominare Direttore dell'esecuzione dei contratti, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del DM 7 marzo 2018, n. 49, "Regolamento recante l'approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione", e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022, il Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso;
5. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo alla S.S. Economato nella figura del Coordinatore, Giuseppe Mollo, per il seguito di competenza;
6. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombeni volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
7. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii..