



PROPOSTA N°: 3195/22

NOME STRUTTURA PROPONENTE: PROVVEDITORATO

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: Gallo Angela

DELIBERA N. 3115 DEL 30/12/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TRASPORTO ORDINARIO E ASSISTITO A MEZZO AMBULANZA DEI DETENUTI DEGLI ISTITUTI CARCERARI DI MILANO-OPERA E DI MILANO-SAN VITTORE OCCORRENTI ALLA ASST SANTI PAOLO E CARLO ALLA SOCIETA' ITAL ENFERM DAL 01/11/2022 AL 31.10.2024 E CONTESTUALE RETTIFICA DELLA DELIBERA N. 2119/2022

**IL DIRETTORE GENERALE****Richiamate:**

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;
- la Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali” (Decreto Semplificazioni)”;
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- la D.G.R. di Regione Lombardia N. XI/6387 del 16/05/2022 “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’esercizio 2022” che espressamente richiama la D.G.R. n. XI/2672 del 16/12/2019 “Determinazioni in ordine alla gestione del sistema sanitario e sociosanitario regionale per l'esercizio 2020”;

Visti:

- il “Regolamento inerente l’acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l’ASST Santi Paolo e Carlo” adottato con deliberazione n. 1838 del 31/10/2017;
- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del Rup e del Dec in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;
- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;

Premesso che presso questa ASST si rende necessario contrattualizzare il servizio per il trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza per le carceri così da garantire l’erogazione di prestazioni indispensabili per le usuali attività sanitarie;

Richiamata la delibera n. 2119 del 13.09.2022, le cui motivazioni sono da intendersi qui integralmente ritrascritte, con la quale questa ASST:

- si è avvalsa della clausola di adesione postuma al lotto 1, prevista dall’Art.25 del capitolato speciale di gara espletata dall’ASST Rhodense per la fornitura del servizio di trasporto sanitario e trasporto di sangue, emocomponenti, campioni e materiale biologico nonché per il trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza per le carceri alle stesse condizioni economiche e tecniche dalla stessa previste, così da garantire l’erogazione di prestazioni indispensabili per le usuali attività sanitarie, in attesa che il TAR si pronunci sul contenzioso in atto sul lotto 4.
- ha affidato la fornitura del servizio di trasporto sanitario e trasporto di sangue, emocomponenti, campioni e materiale biologico nonché per il trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza per le carceri per il periodo dal 01.11.2022 al 31.12.2023 alla società Cooperativa Sociale Ital Enferm Lombardia Onlus con Sede legale operativa: con Sede legale operativa: Via Cilea 23 – 20093 Cologno Monzese (MI) P. IVA/C. F. 08042180961, per un importo totale complessivo di € 2.754.290,70 = Iva esclusa pari a € 605.943,95 per un importo complessivo lordo di € 3.360.234,65 = Iva al 22% inclusa CIG 9457068B63 suddiviso nei seguenti anni di competenza:

Anno 2022:

- € 459.352,32 =iva al 22% inclusa complessivi per i servizi “trasporti secondari con

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



ambulanze” e di “provette, materiale biologico, istologico e vario” da imputare al conto economico “Ambulanze” CdR ALB 3F030800

- € 29.320,36= Iva al 22% inclusa per trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore da imputare al conto economico ALB-3F032900 denominato: “Trasporti sanitari per istituti penitenziari”
- € 610,00= Iva al 22% inclusa per oneri da imputare al CDR ALB- conto economico 3F033000 denominato D.M - Altri Servizi in Appalto non sanitari

Anno 2023: (fino al 30.09.2023)

- € 2.067.085,42 =iva al 22% inclusa complessivi per i servizi “trasporti secondari con ambulanze” e di “provette, materiale biologico, istologico e vario” da imputare al conto economico “Ambulanze” CdR ALB 3F030800
- € 131.941,62 = Iva al 22% inclusa per trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore da imputare al conto economico ALB-3F032900 denominato: “Trasporti sanitari per istituti penitenziari”

Anno 2023 (proroga fino al 31.12.2023)

- € 631.609,43 =iva al 22% inclusa complessivi per i servizi “trasporti secondari con ambulanze” e di “provette, materiale biologico, istologico e vario” da imputare al conto economico “Ambulanze” CdR ALB 3F030800
- € 40.315,50 = Iva al 22% inclusa per trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore da imputare al conto economico ALB-3F032900 denominato: “Trasporti sanitari per istituti penitenziari”

Preso atto che con nota mail del 08.11.2022, la società Ital Enferm, comunica a questa ASST che *“il servizio del trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli istituti carcerari di San Vittore e Opera come riportato nel progetto tecnico e nella conseguente stima economica dei costi, non è ricompreso, nella suddetta estensione ma è oggetto di separata offerta economica.”*

Verificato e preso atto che nel capitolato speciale di gara espletata dalla ASST Rhodense, alla quale questa ASST ha aderito ex post, non è presente il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore ma solo “l’affidamento di contratti aventi ad oggetto servizi di trasporto sanitario e di trasporto di sangue, emocomponenti, campioni e materiale biologico, altri beni”.

Considerato pertanto di dover rettificare la sopra richiamata delibera scorporando il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore l’imputazione della relativa spesa, e utilizzando la relativa autorizzazione di spesa n.2022002427 relativa al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: “Trasporti sanitari per istituti penitenziari”;

Atteso che, a tal proposito, per la PA, ai sensi delle disposizioni della legge n. 241/1990, ricorre il potere, in autotutela, di intervenire a rettificare il provvedimento originariamente assunto per cui “L’istituto della rettifica consiste nella eliminazione di errori ostativi o di errori materiali in cui l’amministrazione sia incappata, di natura non invalidante ma che diano luogo a mere irregolarità (Consiglio di Stato sez. VI – Sentenza del 5 marzo 2014, n.1036”);

Ricordato, infatti, che secondo autorevole dottrina:

- la rettifica consente alla Pubblica Amministrazione di correggere un provvedimento affetto da mera irregolarità, cioè da in difetto lieve che non ne inficia la validità. Affinché ricorra un’ipotesi di errore materiale in senso tecnico-giuridico, occorre che esso sia il frutto di una svista che determini una discrasia tra manifestazione della volontà esternata nell’atto e volontà sostanziale dell’autorità emanante, obiettivamente rilevabile dall’atto medesimo e riconoscibile come errore palese secondo un criterio di normalità, senza necessità di ricorrere ad un particolare sforzo valutativo e/o interpretativo, valendo il requisito della riconoscibilità ad escludere l’insorgenza di un affidamento incolpevole del soggetto

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



destinatario dell'atto in ordine alla corrispondenza di quanto dichiarato nell'atto a ciò che risulti effettivamente voluto;

- l'autotutela amministrativa è intesa come la capacità riconosciuta dall'ordinamento all'amministrazione di riesaminare criticamente la propria attività, in vista dell'esigenza di assicurare il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico. L'esercizio di tale attività discrezionale consiste nell'emanazione di una decisione amministrativa con cui la P.A. può riesaminare, annullare e rettificare (o anche solo sospendere) gli atti dalla stessa adottati, in virtù della legge n. 241/1990. Trattasi dunque, di uno strumento funzionale ad assicurare la validità dell'azione amministrativa nel pubblico interesse;

Preso atto che in considerazione della particolare esigenza terapeutica segnalata da parte dei clinici utilizzatori, a garanzia della corretta esecuzione del servizio stesso essendo strettamente collegato ai servizi di trasporto sanitario e di trasporto di sangue, emocomponenti, campioni e materiale biologico e altri beni la scelta più funzionale ed economica per questa ASST è che il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore venga effettuato dallo stesso fornitore, per omogeneità e garanzia del servizio stesso.

Preso atto che a seguito delle precedenti considerazioni con nota mail del 10.12.2022 è stato richiesto il preventivo alla società Ital Enferm srl per il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore a partire dal 01.11.2022 fino al 31.10.2024

Dato atto che a seguito di richiesta inviata dalla S.C. Gestione Acquisti la sopra citata Società con nota mail del 11.12.2022 ha inviato il consuntivo a termine del primo mese di novembre 2022 e ha confermato la propria miglior offerta mensile di € 5.500,00 = Iva esente (documentazione depositata agli atti)

Atteso che, sulla base del preventivo economico trasmesso dalla sopra richiamata società, l'importo complessivo, riveniente dall'assunzione del presente provvedimento, ammonta ad Euro € 132.000,00 Iva esente dal 01.11.2022 al 30.10.2024;

Richiamato quindi, l'art. 1 comma 2 lett.a) della legge n. 120 del 2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)", così come modificato dal 51 bis, comma 1, lett.a, sub. 2.1., del D.l. 77/2021 che consente l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000;

Ritenuto, pertanto, in considerazione di quanto sopra rappresentato di:

- dover rettificare incorporando il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore l'imputazione della relativa spesa, confermando la relativa autorizzazione di spesa n. 2022002427 relativa al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari" a cui si andrà a incorporare l'importo corretto
- di affidare ai sensi dell'art.1, comma 2, lett a) della Legge 120 del 2020, alle condizioni contrattuali di cui alle offerte sopra richiamate, la fornitura del servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore per un importo complessivo di euro 132.000,00 = Iva esente alla società Cooperativa Sociale Ital Enferm Lombardia Onlus con Sede legale operativa: Via Cilea, 23 – 20093 Cologno Monzese (MI) P. IVA/C. F. 08042180961, riservandosi la facoltà di recesso anticipato qualora nel corso del periodo di vigenza contrattuale dovesse essere attivata una nuova Convenzione, suddiviso negli anni di competenza come di seguito indicato:

Anno 2022

dal 01/11/2022 al 31/12/2022, per Euro 11.000,00 =iva esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

Anno 2023

dall'01/01/2023 al 31/12/2023, per Euro 66.000,00 =iva esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

Anno 2024

dall'01/01/2024 al 30/10/2024, per Euro 55.000,00 =iva esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

Confermata, a tal riguardo, la copertura finanziaria dal parte SS Economato che ha fornito l'autorizzazione n. 2022002427/1 relativa al conto economico n. 3F032900 a cui si andrà a scorporare l'importo corretto (come da documentazione depositata agli atti del presente procedimento);

Atteso che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 101 comma 1 del D.Lgs. n.50/2016 e delle linee ANAC n. 3 approvate il 29.06.2016, è il Direttore S.C. Provveditorato, Paolo Pelliccia;

Ritenuto altresì di individuare quali Direttori di esecuzione del contratto (DEC) a cui compete la verifica dell'andamento ed il controllo/monitoraggio dell'affidamento, ai sensi ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 "Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione» e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 1947 del 26/11/2019 "Regolamento per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi" cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso il Responsabile della Direzione Medica di Presidio Area Penitenziaria, Dott.ssa Luciana Grapelli;

Su proposta del dirigente Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dai Direttori della S.C. Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione dei costi e della S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità della formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

D E L I B E R A

Per i motivi citati in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di rettificare la delibera n. 2119 del 13.09.2022 per, scorporando il servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore l'imputazione della relativa spesa, confermando la relativa autorizzazione di spesa n. 2022002427/1 relativa al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari" a cui si andrà a scorporare l'importo corretto;
2. di affidare ex art. 1 comma 2 lett.a della Legge 120/2020, alla società Cooperativa Sociale Ital Enferm Lombardia Onlus con Sede legale operativa: Via Cilea, 23 – 20093 Cologno Monzese (MI) P. IVA/C. F. 08042180961, la fornitura del servizio di trasporto ordinario e assistito a mezzo ambulanza dei detenuti degli Istituti Carcerari di Milano-Opera e di Milano-San Vittore dal 01.11.2022 al 31.10.2024 per un importo complessivo netto di Euro 132.000,00=, Iva esente riservandosi la facoltà di recesso anticipato qualora nel corso del periodo di vigenza contrattuale dovesse essere attivata una nuova Convenzione per analoga fornitura;



3. di imputare l'importo complessivo lordo di € 132.000,00=, Iva esente, riveniente dall'assegnazione di cui al precedente punto 1, come di seguito dettagliato e come da autorizzazioni in calce alla presente:

Anno 2022

- Dal 01/11/2022 al 31/12/2022, per € 11.000,00 =iva al esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

Anno 2023

- Dall'01/01/2023 al 31/12/2023, per € 66.000,00 =iva iva al esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

Anno 2024

- Dall'01/01/2024 al 30/10/2024, per € 55.000,00 =iva iva al esente al CDR ALB conto economico 3F032900 denominato: "Trasporti sanitari per istituti penitenziari"

4. di rimodulare i costi derivanti dal seguente provvedimento come da tabella sotto riportata:

ANNO	IMPORTO ATTUALE	IMPORTO RIMODULATO	CDR	CONTO ECONOMICO	DESCRIZIONE CONTO	AUTORIZZAZIONE
2022	29.320,36	11.000,00	ALB	3F032900	Trasporti sanitari per istituti penitenziari	2022002427/1
2023	172.257,12	66.000,00	ALB	3F032900	Trasporti sanitari per istituti penitenziari	2023002427
2024	55.000,00		ALB	3F032900	Trasporti sanitari per istituti penitenziari	2024002427

5. di dare atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti in qualità di Responsabile del Procedimento, e che la sua esecuzione è affidata al Responsabile della Direzione Medica di Presidio Area Penitenziaria, Dott.ssa Luciana Grapelli cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso
6. di riservarsi l'assunzione di eventuali ulteriori provvedimenti, qualora necessari a garantire la corretta e regolare erogazione dei servizi in parola;
7. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
8. di dare mandato alla Segreteria della S.C. gestione Acquisti di trasmettere il presente atto alle Direzioni Mediche del Presidio San Paolo e San Carlo nonché ai DEC sopra indicati alla S.S.. Economato, nelle figure del referente, Sig. Giuseppe Mollo, ciascuno per il seguito di competenza;
9. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii.