



PROPOSTA N°: 239/24

NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: Gallo Angela

DELIBERA N. 199 DEL 12/02/2024

OGGETTO: SERVIZIO DI PULIZIA E DISINFESTAZIONE DEGLI AMBIENTI PER L'ASST SANTI PAOLO E CARLO AFFIDATO AL RTI DUSSMANN SERVICE SRL E COOPERTATIVA SOCIALE DELL'ORSO BLU ONLUS IN ADESIONE AL LOTTO 2 DELLA CONVENZIONE ARCA_2017_009: PROROGA CONTRATTUALE DAL 01/01/2024 AL 29/02/2024 PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 1.463.637,59– CIG 8052533871



IL DIRETTORE GENERALE**Richiamati:**

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77” che, tra l’altro, all’art. 229 “*Entrata in vigore*”, stabilisce che *Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023. 2. Le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1° luglio 2023*, ed al comma 2 dell’art. 226 (*Abrogazioni e disposizioni finali*) prevede che “*A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell’articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso*”, che si intendono quelli indicati alle lettere a), b), c) e d) del medesimo articolo;
- la DGR N° XII/ 1511 del 13/12/2023 di Regione Lombardia “*Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e socio sanitario per l’esercizio 2024 – quadro economico programmatico*” e successive N° XII / 1827 del 31/01/2024 “*Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2024*” ;

Visti:

- la propria deliberazione n. 2498 del 28.10.2022 avente ad oggetto “Approvazione del programma biennale 2023-2024 per l’acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a un milione di Euro dell’Azienda Socio - Sanitaria Territoriale Santi Paolo e Carlo di Milano”;
- la propria deliberazione n. 1882 del 28.07.2023 di approvazione del programma biennale 2023-2024 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- la propria deliberazione n. 2540 del 30.10.2023 di approvazione del programma triennale 2024-2025-2026 di acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori a un milione di Euro della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- il “Regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni”, approvato con deliberazione n. 2921 del 06.12.2023;

Premesso che:

- con delibera n. 2126 del 17/10/2019 si è provveduto a quanto di seguito riportato:
 - all’adesione della Convenzione, ARCA_2017_009 (lotto n.2), stipulata tra l’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA) della Regione Lombardia e il RTI Dussmann Service S.r.l. – P.IVA 00124140211 e la Cooperativa Sociale dell’Orso Blu Onlus – P.IVA 01747390027, alle condizioni economiche e giuridiche previste dalla procedura stessa, a far tempo dal 01/10/2019 al 30/09/2023;
 - a prendere atto dell’Ordinativo di Fornitura n. 116218299 emesso dal S.C. Provveditorato a favore del RTI Dussmann Service S.r.l. - P.IVA 00124140211 (mandataria) e la Cooperativa Sociale dell’Orso Blu Onlus - P.IVA 01747390027 (mandante) per l’importo complessivo di Euro 21.457.144,95.= oneri della sicurezza inclusi, oltre I.V.A. al 22% pari ad Euro 4.720.571,89.= per l’importo complessivo lordo di Euro 26.177.716,84.=, Cig derivato 8052533871;



- ad affidare la fornitura del “Servizio di Pulizia e Disinfestazione degli ambienti per l’ASST Santi Paolo e Carlo” di cui al lotto n. 2, della succitata Convenzione, dal 01/10/2019 al 30/09/2023, al RTI Dussmann Service S.r.l. - P.IVA 00124140211 (mandataria) e la Coopertativa Sociale dell’Orso Blu Onlus - P.IVA 01747390027 (mandante), con sede a Milano in Via San Gregorio, 55 - per l’importo netto complessivo di Euro 21.457.144,95.= oneri della sicurezza inclusi, oltre I.V.A. al 22% pari ad Euro 4.720.571,89.= per l’importo complessivo lordo di Euro 26.177.716,84.=, Cig derivato 8052533871;
- con delibera n 2206 del 24/09/2021 e successive n. 3208 del 30/12/2021 n. 2915 del 16/12/2022 e n.2954 del 08/11/2023 si è provveduto ad autorizzare la maggior spesa totale di € 4.177.613,08 = Iva 22% compresa, necessaria per garantire sino al 30.09.2023 la prosecuzione del Servizio di Pulizia e Disinfestazione degli ambienti dell’ASST Santi Paolo e Carlo, aggiudicato con Delibera n.2126 del 17/10/2020, mediante estensione contrattuale ai sensi dell’art. 106 comma 12 del D. Lgs.vo 50/2016 ss.mm.

Considerato che:

- la centrale di Committenza Consip S.p.A. ha aggiudicato l’Accordo Quadro per l’affidamento di “Servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale” e che contestualmente l’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA) Spa ha inviato richiesta di trasmissione del relativo FOL entro novembre 2023;
- questa ASST ha inviato in data 07.09.2023 la Richiesta Preliminare di Fornitura-Ordinativo Numero 7397659 per il lotto 11 della Convenzione sopra citata alla società Dussmann srl, aggiudicataria del lotto in questione;
- con delibera n. 2594 del 08.11.2023 questa ASST ha autorizzato la proroga tecnica del servizio di Pulizia e Disinfestazione degli ambienti dell’ASST Santi Paolo e Carlo, con l’ RTI Dussmann Service e la Cooperativa Sociale dell’Orso Blu Onlus, dal 01.10.2023 al 31.12.2023 con contestuale integrazione per l’importo complessivo di € 2.302.000,69= I.V.A. 22% inclusa necessaria a garantire, alla data del 31/12/2023, la regolare erogazione del servizio stesso, nelle more di concludere i lavori volti alla corretta ed esaustiva redazione del PDA relativo all’adesione della Convenzione sopra citati, ad oggi ancora in fase di finalizzazione.

Atteso che, in considerazione della scadenza del contratto e della necessità di integrarlo, la normativa nazionale e regionale vigente in materia di acquisti per beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare per le strutture sanitarie, sancisce l’obbligo di adesione ai contratti/convenzioni attivati dall’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA) Spa e /o da Consip Spa, come tra l’altro riportato nelle ultime DGR Lombardia inerenti la gestione del Servizio Socio sanitario Regionale di cui la più recente DGR n. XII / 1827 del 31/01/2024 che all’allegato 10, Allegato 10 – INVESTIMENTI, ACQUISTI E INTERNAL AUDITING punto 10.3 ACQUISTI SSR ribadisce quanto sancito dalle precedenti DD.GG.RR;

Considerato che al punto 10.3.1.3. “Ambiti di aggregazione” cui al DPCM 11 luglio 2018” dell’Allegato 10 alla succitata DGR XII / 1827/2024, viene confermato, per gli Enti Sanitari, l’obbligo di acquisto, per il tramite esclusivo del Soggetto Aggregatore Regionale ARIA S.p.A. o Consip S.p.A., dei beni e servizi compresi nelle 25 categorie e soglie individuate dal DPCM 11 luglio 2018”;

Atteso che la fornitura in oggetto rientra tra le categorie di beni e servizi individuate a seguito del suddetto DPCM 24 dicembre 2015, di attuazione del Decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (convertito con modifiche dalla legge 23 giugno 2014, n. 89) e del successivo DPCM 11 luglio 2018 per le quali gli Enti Sanitari hanno l’obbligo di ricorrere a Consip S.p.A. o ad altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure di acquisizione;

Considerato che, alla luce di quanto sopra esposto al fine di poter effettuare e terminare le relative verifiche, in



attesa di ricevere il PDA definitivo che consente a questa ASST di finalizzare l'adesione alla Convenzione Consip-lotto 11 "Servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale" è necessario prorogare il contratto attualmente in essere dal 01.01.2024 al 29.02.2024 con società Dussmann srl per l'importo pari a € 1.463.637,59 =IVA al 22% inclusa ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D. Lgs.vo 50/2016 ss.mm.ii;

Ritenuto, pertanto, a fronte di quanto sopra esposto, nelle more di aderire alla convenzione Consip, e dare avvio al servizio in parola, di dover prorogare il contratto in argomento per una maggior spesa di € 1.463.637,59 = I.V.A. 22% inclusa con l' RTI Dussmann Service la Cooperativa Sociale dell'Orso Blu Onlus dal 01.01.2024 al 29.02.2024 al fine di soddisfare le necessità sopra citate.

Ricordato:

- che "l'esercizio della proroga, corrisponde ad una facoltà legittimamente esercitabile dall'Amministrazione, previo svolgimento di apprezzamento avente ampia latitudine discrezionale. Né tale scelta deve essere assistita da apparato motivazionale particolarmente pregnante, in quanto normalmente preordinata al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dello svolgimento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare – previa stipula di nuovo rapporto negoziale – l'attività stessa"; "la proroga può essere concessa, esclusivamente con provvedimento espresso, al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto, per il solo tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura di evidenza pubblica" (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, sez. V, n. 2151 del 07 aprile 2011);
- che la Deliberazione n. 36 del 10/9/2008, dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) ha disposto che "La proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto";

Rilevato che, con riferimento a quanto sopra, anche il vigente D.lgs. n 36/2023 all'art 120 comma 11, stabilisce che: "In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente.....nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto";

Accertato che l'imputazione della maggior spesa di Euro 1.463.637,59 I.V.A. 22% inclusa, riveniente dal presente provvedimento, farà carico al bilancio di esercizio 2024, conto economico 3F030300 "Pulizia" Cig derivato 8052533871, come segue:

- Presidio San Carlo: integrazione dell'autorizzazione n. 2024000255 per l'importo di Euro 667.442,33 Iva 22% compresa, attingendo detto importo dalla disponibilità residua del conto economico ALB- 3F030300 "Pulizie";
- Presidio San Paolo: integrazione dell'autorizzazione n. 2024000258 per l'importo di Euro 750.046,26= Iva 22% compresa, attingendo detto importo dalla disponibilità residua del conto economico ALB- 3F030300 "Pulizie";
- Sedi Territoriali: integrazione dell'autorizzazione n. 2024000268 dell'importo di Euro 42.427,99 = Iva 22% compresa, attingendo detto importo dalla disponibilità residua del conto economico 3F030300 TER- 3F030300 "Pulizie";
- Presidio San Carlo: interazione integrazione dell'autorizzazione n. 2024000261 per l'importo di Euro 3.721,00 Iva 22% compresa, attingendo detto importo dalla disponibilità residua del conto economico 3F030300 "ALB- 3F030300 "Pulizie";

Acquisite, a tal riguardo, la copertura finanziaria da parte della SS Economato e da SC Direzione Funzioni Territoriali che hanno provveduto ad emettere le rispettive autorizzazioni del costo che si assumerà con il



presente atto e per il corrente anno e precisamente: la n. 2024000255 relativa al conto economico n. 3F030300 denominato “Pulizie”, autorizzazione n. 2024000258 relativa al conto economico n. 3F030300 – denominato “Pulizie” e n. 2024000268 relativa al conto economico n. 3F030300 denominato “Pulizie-TER ” e la n. 2024000261 relativa al conto economico n. 3F030300 denominato “Pulizie” (come da documentazione depositata agli atti del presente procedimento);

Considerato che esiste il diritto del Direttore Generale di ratificare con proprio provvedimento di oggi un provvedimento di aggiudicazione disposto in precedenza da un organo incompetente e la sua ratifica produce effetto retroattivo, rendendo legittima l’aggiudicazione fin dalla data di approvazione da parte dell’organo incompetente in quanto la ratifica, che è da inquadrare nel più ampio fenomeno della convalescenza dell’atto amministrativo, ha come specifica finalità la rimozione conservativa del vizio di incompetenza relativa; l’organo competente fa proprio il provvedimento emanato da quello incompetente, con effetti che retroagiscono, saldando la ratifica con il provvedimento ratificato, senza soluzione di continuità (cfr., per tutti, TAR Toscana Sez. III, 13.01.2015, n. 25, conformi CdS., Sez. IV, 27.04.2007, n. 2894 e TAR Lombardia, Brescia 07.09.2001, n. 771);

Ricordato, in proposito che, l’art. 226, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell’articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono: a) le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia. La centrale di committenza regionale ha pubblicato e aggiudicato le procedure cui alle convenzioni per le forniture in oggetto in vigore del D.Lgs. n. 50 del 2016;

Confermato quale DEC - ai sensi ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 2733 del 25/11/2022 “Regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” - la Dott.ssa Helga Buonfine, Dirigente S.S. Economo e quale collaboratore del DEC, Luca Cintioli, con particolare riguardo al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile dell’esecuzione dello stesso, con il compito di verificare il servizio sia erogata in conformità agli accordi contrattuali;

Atteso che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell’art. 101 comma 1 del D.Lgs. n.50/2016 e delle linee ANAC n. 3 approvate il 29.06.2016, è il Direttore S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

Su proposta del dirigente Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dal Direttore della SC Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim SC Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo Dott.ssa Giuliana Bensa, del Direttore Sanitario Dott. Nicola Vincenzo Orfeo e del Direttore Socio Sanitario Dott. Dario Laquintana

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di autorizzare la proroga tecnica del servizio di Pulizia e Disinfestazione degli ambienti dell’ASST Santi Paolo e Carlo, aggiudicato con Delibera n. 2126 del 17/10/2020 all’ RTI Dussmann Service la Cooperativa Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Dott.ssa Simona Girolodi.



Sociale dell'Orso Blu Onlus, dal 01.01.2024 al 29.02.2024 al fine di soddisfare le necessità citate in premesse;

2. di autorizzare la spesa di Euro 1.463.637,59 = I.V.A. 22% inclusa necessaria a garantire, alla data del 29/02/2024, la regolare erogazione del Servizio di Pulizia e Disinfestazione degli ambienti dell'ASST Santi Paolo e Carlo, aggiudicato con Delibera n. 2126 del 17/10/2020;
3. di imputare la spesa di Euro 1.463.637,59= I.V.A. 22% inclusa, riveniente dal presente provvedimento, farà carico al bilancio di esercizio 2024, conto economico 3F030300 "Pulizia" Cig derivato 8052533871, come segue:

ANNO	IMPORTO IVA 22% Incl.	CDR	CONTO ECONOMICO	DESCRIZIONE CONTO	INTEGRAZIONE AUTORIZZAZIONE
2024	667.442,33	ALB	3F030300	Pulizie	2024000255
2024	750.046,26	ALB	3F030300	Pulizie	2024000258
2024	42.427,99	TER	3F030300	Pulizie	2024000268
2024	3.721,00	ALB	3F030300	Pulizie	2024000261

4. di prendere atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, e che la sua esecuzione è affidata alla Dott.ssa Helga Buonfine, Dirigente S.S. Economato, e quale collaboratore del DEC, Luca Cintioli;
5. di dare mandato alla Segreteria della SC Gestione Acquisti di trasmettere copia del presente provvedimento al DEC e relativo collaboratore indicati al prece dente punto 3, e al Responsabile del S.S. Economato, e alla SC Direzione Funzioni Territoriali per il seguito di rispettiva competenza;
6. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombeni volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
7. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17, comma 6, della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.e ii.