



PROPOSTA N°: 2290/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: Bradascio Luca

DELIBERA N. 2121 DEL 31/08/2023

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SVOLTA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT.A) DELLA L. 120/2020 E S.M.I. E DELL'ART. 95 C.2 DEL D.LGS. 50/16, TRAMITE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) APERTA, MEDIANTE PUBBLICAZIONE SU PIATTAFORMA SINTEL, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI GAMBALI E STRUMENTARIO PER IL RELATIVO UTILIZZO, OCCORRENTI ALL'ASST SANTI PAOLO E CARLO PER UN PERIODO DI 36 MESI CON OPZIONE DI RINNOVO PER 24 MESI, PER L'IMPORTO POSTO A BASE D'ASTA DI € 50.000,00 – CIG 9881720D4D: AMMISSIONE OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI E NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE



IL DIRETTORE GENERALE

Richiamati:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.e ii.;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione, del 10/11/2021, che stabilisce la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in € 215.000,00 oltre IVA;
- la Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”;
- il Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- la D.G.R. di Regione Lombardia N. XI/7758 del 28/12/2022 “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’esercizio 2023”;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77” che, tra l’altro, all’art. 229 “Entrata in vigore”, stabilisce che Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023. 2. Le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

Visto:

- la deliberazione n. 1838 del 31/10/2017 di approvazione del Regolamento inerente l’acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l’ASST Santi Paolo e Carlo;
- la propria delibera n. 1386 del 08/06/2022 avente ad oggetto: “Approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2022/2023 dell’Azienda Socio - Sanitaria Territoriale Santi Paolo e Carlo di Milano”;
- la propria deliberazione n. 2733 del 25/11/2022 avente oggetto: “Approvazione regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di fornitura di beni e servizi e delle concessioni”;
- la delibera aziendale n. 1412 del 09/06/2022, e successive modifiche ed integrazioni, con cui è stato adottato il Piano Organizzativo Strategico Aziendale dell’ASST Santi Paolo e Carlo di Milano per gli anni 2022/2024. La SC Provveditorato ha cambiato denominazione con SC Gestione Acquisti. In tale Struttura è confluita la SSD Economato e Servizi Alberghieri, ora SS Economato;



- la deliberazione n. 2580 del 09/11/2022 “Piano Organizzativo Aziendale Strategico - P.O.A.S. anni 2022/2024. primo provvedimento attuativo relativo agli incarichi per la direzione delle strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici per l’area sanità ed area delle funzioni locali”;

Richiamata la deliberazione a contrarre n. 1587 del 27/06/2023 con cui questa ASST ha autorizzato la pubblicazione di una procedura negoziata, da svolgersi con piattaforma Sintel tramite Richiesta di Offerta (RdO) aperta, volta all’affidamento, ai sensi dell’art.1 comma 2 della L. 120/2020, della fornitura di gambali e strumentario per il relativo utilizzo (CIG: 9881720D4D), per un periodo di 36 mesi con opzione di rinnovo per 24 mesi per l’importo posto a base d’asta di € 50.000,00;

Atteso che in data 28/06/2023, si è provveduto a pubblicare:

- la documentazione integrale di gara, sul sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel accessibile dal sito internet www.ariaspa.it con ID Sintel 171063083;
- l’avviso di pubblicazione sul sito internet di questa ASST in “Amministrazione trasparente” – “Bandi di gara”;

Atteso che l’aggiudicazione della fornitura di che trattasi avverrà secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa da valutare sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 2 e 3 b e bis) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, assegnando massimo 70 punti su 100 all’offerta tecnica e massimo 30 punti su 100 all’offerta economica;

Rilevato che, nel suddetto bando di gara sono stati indicati:

- il giorno 24/07/2023, ore 15:00, quale termine entro cui far pervenire l’offerta corredata dalla relativa documentazione;
- il giorno 25/07/2023, ore 10:00, quale data della celebrazione della seduta pubblica per l’apertura delle “buste elettroniche” contenenti le buste telematiche della documentazione amministrativa e quelle inerenti la documentazione tecnica, al fine di constatare la presenza della documentazione richiesta che sarà successivamente posta al vaglio della commissione aggiudicatrice da nominare con apposito provvedimento aziendale per i conseguenti adempimenti di valutazione;

Dato atto che è stato comunicato tramite il sistema Sintel l’avviso che il Seggio di gara avrebbe proceduto in seduta pubblica con modalità web il giorno 25/07/2023 alle ore 10:00 ad aprire le buste telematiche relative alla documentazione amministrativa e tecnica. A tale proposito, nel rispetto del principio di trasparenza, è stato chiesto agli operatori economici, qualora vi fossero stati soggetti interessati a partecipare alla seduta, di far pervenire entro le ore 16:00 del giorno 24/07/2023, tramite canale di “comunicazione procedura” Sintel, l’indirizzo mail del soggetto da invitare con sistema “Microsoft teams” nonché le relative deleghe;

Atteso che il seggio di gara, in data 25/07/2023, in seduta pubblica tenutasi via web, come risulta da apposito verbale redatto in tale data e depositato agli atti del procedimento, che si ritiene di dover approvare:

- ha constatato che entro il predetto termine del 24/07/2023 è pervenuta, sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia, denominata “Sistema di intermediazione telematica” (Sintel), l’offerta telematica da parte della società Arjo Italia S.p.A.
- ha provveduto all’apertura della busta d’offerta contenente la documentazione amministrativa, tramite la funzione di download, verificando che nella busta della documentazione amministrativa fossero presenti i documenti richiesti nel DPC e che gli stessi fossero correttamente e regolarmente compilati, riservandosi una più approfondita verifica circa i contenuti negli stessi dichiarati;
- ha altresì provveduto all’apertura della busta telematica inerente la documentazione tecnica, al fine di constatare la presenza della documentazione richiesta che sarà successivamente posta al vaglio della



commissione aggiudicatrice da nominare con apposito provvedimento aziendale per i conseguenti adempimenti di valutazione;

- ha constatato che i documenti contenuti nelle buste telematiche fossero stati sottoscritti con firma digitale;
- ha disposto l'ammissione con riserva della suddetta società partecipante, al fine di una più attenta e puntuale analisi della documentazione amministrativa prodotta dalla stessa, precisando che, a tal proposito, qualora necessario, ai sensi di quanto sancito dall'art. 83 comma 9, del D.Lgs 50/2016 sarebbero state inviate, tramite la funzione della piattaforma Sintel "Comunicazione della Procedura", eventuali richieste di integrazione in ordine alla predetta documentazione e che la riserva sarebbe stata sciolta nella seduta pubblica di apertura delle buste contenenti le offerte economiche;

Atteso, altresì, che in data 21/08/2023, il Seggio di Gara ha svolto la più attenta verifica della documentazione amministrativa, disponendo l'ammissione alle successive fasi di gara della società Arjo Italia S.p.A., avendo constatato che la documentazione e le relative dichiarazioni sono complete e regolari e che non sussistono cause di esclusione, così come descritto nel relativo verbale di seduta riservata redatto in pari data e depositata in atti, che si ritiene di dover approvare;

Rilevato che per l'affidamento della fornitura di che trattasi, applicandosi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è necessario nominare un'apposita Commissione giudicatrice per la valutazione dell'offerta tecnica e per l'attribuzione dei relativi punteggi qualitativi previsti nella documentazione di gara;

Ricordato che:

- il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - richiede la costituzione di un'apposita Commissione Aggiudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto, per la valutazione tecnica ed economica delle offerte pervenute, composta di soggetti esperti nello specifico settore e professionalmente qualificati cui si riferisce l'oggetto del contratto (comma 1);
- *l'art. 77 comma 1 del D.lgs n. 50/2016, dispone che "...alla Commissione Aggiudicatrice - composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto - è affidata la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico....", "limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";*
- *ai sensi dell'art. 77 comma 2 del D.lgs n. 50/2016, "La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante..." "Al fine di ridurre i costi della gara e velocizzare i tempi di aggiudicazione è opportuno che le stazioni appaltanti prevedano un numero di commissari, di regola, pari a 3...." di cui un presidente e due componenti (linee guida n. 5, paragrafo n. 1 inerente "Adempimenti delle stazioni appaltanti e la funzionalità delle commissioni giudicatrici" comma 1 di 1.1);*
- il comma 12 del citato articolo 77, prevede che: *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";*



Richiamato, in proposito, l'art. 226, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, per cui a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 (e le disposizioni della legge 120/2020, art. 1, e s.m.i. che al riguardo ha tra l'altro derogato all'articolo 36, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono: b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte, prendendo atto che l'avvio dell'istruttoria di acquisto e l'acquisizione dell'offerta economica per l'affidamento della fornitura in argomento si è concretizzata entro il 30 giugno 2023;

Ritenuto quindi di dover procedere, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del D.lgs. 50/2016, alla nomina della Commissione giudicatrice ricorrendo a professionalità interne all'Azienda, e sentiti i candidati e valutati i profili di incompatibilità e astensione che saranno oggetto di apposita autodichiarazione da parte dei soggetti designati, si propone che siano quelli di seguito elencati:

- Giuseppe Mollo – Coordinatore Amministrativo SS Economato, in qualità di Presidente commissario;
- Dott. Filippo Ferrara – Coordinatore Infermieristico del Blocco Operatorio presidio San Paolo, in qualità di commissario;
- Dott. Giovanni Lorenzo Cristoffanini – Coordinatore Infermieristico di Rianimazione e Terapia intensiva Neurochirurgica, in qualità di commissario e segretario verbalizzante;

Accertato che, con dichiarazioni rese ai sensi dell' Art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 e ss.mm.ii, conservate agli atti di ufficio, i componenti della Commissione giudicatrice hanno fatto pervenire la propria dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 42 D. Lgs. n. 50/2016 non ricorrendone le condizioni nonché i rispettivi C.V.;

Dato atto che:

- in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, si procederà, prima dell'insediamento della Commissione, alla pubblicazione della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione dei progetti tecnici presentati dalle società concorrenti indicativamente nel mese di settembre, per un numero di sedute riservate congruo in relazione al numero di proposte presentate;

Stabilito che, una volta che le offerte tecniche saranno rassegnate a verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura della busta telematica dell' offerta economica dell'unica società concorrente, e all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa ai sensi di quanto indicato:

- dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita "*Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*
- dall'art. 1" Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici" al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" per cui "tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche";



Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisito il parere espresso del Direttore ad interim S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di prendere atto che per la procedura negoziata - da svolgersi con piattaforma Sintel tramite Richiesta di Offerta (RdO) aperta, volta all'affidamento, ai sensi dell'art.1 comma 2 della L. 120/2020, della fornitura di gambali e strumentario per il relativo utilizzo (CIG: 9881720D4D), per un periodo di 36 mesi con opzione di rinnovo per 24 mesi per l'importo posto a base d'asta di € 50.000,00 - entro il predetto termine del 24/07/2023 è pervenuta, sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia, denominata "Sistema di intermediazione telematica" (Sintel), l'offerta telematica da parte della società Arjo Italia S.p.A.
2. di approvare:
 - il verbale di seduta pubblica del Seggio di gara per l'apertura della busta amministrativa e tecnica, redatto in data 25/07/2023, con cui si ammetteva con riserva la suddetta società, ai fini di una più attenta verifica della documentazione amministrativa contenuta nelle relative buste telematiche;
 - il successivo verbale di seduta riservata del 21/08/2023 con cui è stata sciolta la riserva e la società Arjo Italia S.p.A è stata ammessa alle successive fasi di gara;
3. di nominare, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la commissione giudicatrice deputata alla valutazione tecnico ed economica delle offerte presentate, nella seguente composizione:
 - Giuseppe Mollo – Coordinatore Amministrativo SS Economato, in qualità di Presidente commissario;
 - Dott. Filippo Ferrara – Coordinatore Infermieristico del Blocco Operatorio presidio San Paolo, in qualità di commissario;
 - Dott. Giovanni Lorenzo Cristoffanini – Coordinatore Infermieristico di Rianimazione e Terapia intensiva Neurochirurgica, in qualità di commissario e segretario verbalizzante;
4. di autorizzare, in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, la pubblicazione della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti della stessa, sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente";
5. di stabilire che la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione dell'offerta tecnica presentata dalla su citata società nel mese di settembre, in una o più sedute riservate secondo le indicazioni riportate nel DPC;



6. di dare atto che, una volta che l'offerta tecnica sarà rassegnata a verbale di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura della busta telematica dell'offerta economica, e all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa ai sensi di quanto indicato:
 - dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita *“Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*
 - dall'art. 1” Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici” al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” per cui “tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;*
7. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incumbenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
8. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo ai professionisti aziendali cui al precedente punto 3, individuati quali commissari, per il seguito di competenza;
9. che il presente provvedimento deliberativo è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia e che l'assunzione del presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
10. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17 comma 6 della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.ii