



PROPOSTA N°: 417/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: PROVVEDITORATO

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: Colucci Giulia

DELIBERA N. 354 DEL 17/02/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA SVOLTA IN FORMA AGGREGATA PER L’AFFIDAMENTO DI SISTEMI PER OSTEOSINTESI CRANIO MAXILLO- FACCIALE OCCORRENTI ALLE AA.SS.SS.TT.SANTI PAOLO E CARLO DI MILANO, OVEST MILANESE E SETTE LAGHI PER UN PERIODO DI 48 MESI CON CLAUSOLA DI RINNOVO PER 24 MESI E PROROGA PER 6 MESI E SUDDIVISA IN QUATTRO LOTTI (CIG LOTTO 1 940514070D CIG LOTTO 2 9405166C80 CIG LOTTO 3 9405220911 CIG LOTTO 4 9405305F34). PRESA D’ATTO DEGLI OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI E NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE



IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i. e le relative linee guida ANAC adottate in proposito;

Richiamati:

- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;
- la deliberazione n. 2580 del 09/11/2022 “Piano Organizzativo Aziendale Strategico - P.O.A.S. anni 2022/2024 primo provvedimento attuativo relativo agli incarichi per la direzione delle strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici per l’area sanità ed area delle funzioni locali”;
- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;

Premesso che con delibera n. 2316 del 05/10/2022, la S.C. Gestione Acquisti ha indetto una procedura di gara aperta, sopra soglia comunitaria ed in forma aggregata per l’affidamento della fornitura multilotto di sistemi di osteosintesi cranio-maxillo- facciale occorrenti alle AA.SS.SS.TT. Santi Paolo e Carlo, Ovest Milanese e Sette Laghi (Cig lotto 1: 940514070D, Cig lotto 2: 9405166C80, Cig lotto 3 9405220911 e Cig lotto 4: 9405305F34) per un periodo di 48 mesi con opzioni di rinnovo per ulteriori 24 mesi e proroga per 6 mesi per un costo complessivo della procedura di € 2.017.083,06, ai sensi dell'art. 59, 60 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi, disgiuntamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016;

Atteso che la documentazione di gara è stata pubblicata ai sensi del D. Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii e precisamente:

- in data 17/10/2022 alla pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GU/S) n. 2022/S 200-568082, sul sito della Regione Lombardia – Osservatorio Contratti collegato con il sito del Ministero delle Infrastrutture, alla pubblicazione dell’avviso di indizione sul sito internet di questa ASST nonché alla pubblicazione integrale di tutti gli atti di gara sul sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel - accessibile dal sito internet www.ariaspa.it - ID: 160418943;
- in data 17/10/2022 alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 121;
- in data 25/10/2022 su “La Notizia ed. Nazionale”, “Libero ed.Nazionale” ed in data 26/10/2022 su “Il Giornale ed. Milano” e “Libero ed.Regionale”;

Dato atto che:

- l’aggiudicazione della fornitura, disgiunta per singolo lotto, avverrà, ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nei confronti della società che avrà presentato l’offerta economicamente più vantaggiosa, determinata in base ai seguenti elementi e relativa ponderazione:
 - offerta economica max 30 punti;
 - qualità del servizio max 70 punti;
- l’ importo complessivo della procedura per il periodo di 48 mesi, posto quale base d’asta, è di € 2.107.083,06 IVA esclusa (non sono compresi oneri della sicurezza derivanti da rischi da interferenza) come di seguito indicato per le distinte basi d’asta di ciascun lotto:

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



LOTTO 1: Fornitura di sistemi di fissazione rigida per il terzo medio mascellare superiore e regione fronto orbitaria: importo stimato a base d'asta soggetto a ribasso per 48 mesi pari a complessivi € 537.699,84 (IVA Escl.), suddiviso tra i vari entri aggregati come di seguito indicato:

- ASST Santi Paolo e Carlo di Milano € 235.716,32
- ASST Ovest Milanese € 66.267,20;
- ASST Sette Laghi € 235.716,32;

LOTTO 2: Fornitura di sistemi di fissazione rigida mandibolare per traumatologia e chirurgia ortognatica: importo stimato a base d'asta soggetto a ribasso per 48 mesi pari a complessivi € 775.370,70 (IVA 4% Escl.) suddiviso tra i vari entri aggregati come di seguito indicato:

- ASST Santi Paolo e Carlo di Milano € 354.219,70;
- ASST Ovest Milanese € 45.979,30;
- ASST Sette Laghi € 375.171,70;

LOTTO 3: Fornitura di sistemi di fissazione rigida mandibolare per patologia ricostruttiva: importo stimato a base d'asta pari a complessivi soggetto a ribasso per 48 mesi pari a complessivi € 187.711,32 (IVA Escl.), suddiviso tra i vari entri aggregati come di seguito indicato:

- ASST Santi Paolo e Carlo di Milano € 61.589,92;
- ASST Ovest Milanese € 44.190,00;
- ASST Sette Laghi € 81.931,40;

LOTTO 4: Fornitura di viti per bloccaggio intermascellare: importo stimato a base d'asta soggetto a ribasso per 48 mesi pari a complessivi € 606.301,20 (IVA Escl.), suddiviso tra i vari entri aggregati come di seguito indicato:

- ASST Santi Paolo e Carlo di Milano € 297.536,70;
- ASST Ovest Milanese € 11.227,80;
- ASST Sette Laghi € 297.536,70;

- a seguito dei quesiti formulati da parte di alcuni operatori economici, in merito ai requisiti di partecipazione ed alle modalità di presentazione dell'offerta indicati nel Documento Patti e Condizioni (DPC), si è provveduto a pubblicare i chiarimenti richiesti entro il giorno 14/11/2022;
- che la scadenza, per la presentazione delle offerte relative alla procedura in argomento, fissata per il 21/11/2022 ore 19:00, è stata prevista l'apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa e quelle inerenti la documentazione tecnica, queste ultime al solo fine di costatarne la presenza della documentazione richiesta che sarà successivamente posta al vaglio della commissione aggiudicatrice per i conseguenti adempimenti di valutazione;

Precisato che nel documento di gara (DUP) in merito allo svolgimento delle sedute pubbliche è stato precisato che: *“In considerazione delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, alla data indicata ed alle successive, le sedute pubbliche potrebbero essere ancora non accessibili. In tale ipotesi le stesse potranno essere seguite on-line tramite portale Sintel che, per il principio di trasparenza, garantisce di seguire direttamente su detta piattaforma le fasi di che trattasi e l'esito di tale procedura. L'ASST si riserva la facoltà di procedere in seduta pubblica con modalità web per cui comunicherà agli operatori economici concorrenti il link di connessione con apposita nota, trasmessa in tempo utile a poter partecipare”*;

Dato atto che in data 21/11/2022 è stato comunicato, tramite il sistema Sintel che, in considerazione della situazione epidemiologica e delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, il Seggio di gara avrebbe proceduto, in seduta pubblica con modalità web il giorno 22/11/2022 alle ore 10:00 ad aprire le buste telematiche relative alla documentazione amministrativa e tecnica. A tale proposito, nel rispetto del principio di trasparenza, è stato chiesto agli operatori economici sopra menzionati, qualora vi fossero stati soggetti interessati a partecipare alla seduta, di far pervenire entro le ore 09:00 del giorno 22/11/2022 tramite canale di “comunicazione procedura” Sintel, l'indirizzo mail del soggetto da invitare con sistema “Microsoft teams” nonché le relative deleghe;

Preso atto che entro il predetto termine del giorno 22/11/2022 alle ore 09:00 sono pervenute, sulla piattaforma Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



telematica di Regione Lombardia, Sintel, le offerte telematiche da parte dei seguenti operatori economici rispettivamente per i lotti indicati:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
1	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
2	VEGA S.R.L.
	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
3	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
4	VEGA S.R.L.
	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
	MIDA TECNOLOGIA MEDICA S.P.A.

Atteso che il seggio di gara, in data 22/11/2022 alle ore 09:00, in seduta pubblica tenutasi via web, come risulta da apposito verbale redatto in tale data e depositato agli atti del procedimento, che si ritiene di dover approvare:

- ha provveduto all'apertura delle buste d'offerta contenenti la documentazione amministrativa, tramite la funzione di download, verificando che nella busta della documentazione amministrativa sono presenti i documenti richiesti nel DPC e che gli stessi sono correttamente e regolarmente compilati, riservandosi una più approfondita verifica circa i contenuti nelle stesse dichiarati;
- ha altresì provveduto all'apertura delle buste tecniche per ciascun lotto al solo fine di constatare la presenza della documentazione nelle stesse inserita dalla concorrente, verificando che in dette buste fossero presenti i documenti richiesti nel DUP;
- ha constatato che i documenti contenuti nelle buste telematiche amministrative e in quelle tecniche sono sottoscritti con firma digitale;
- ha disposto l'ammissione con riserva delle suddette società partecipanti, al fine di una più attenta e puntuale analisi della documentazione amministrativa prodotta dalle suindicate società, precisando che, a tal proposito, qualora necessario, ai sensi di quanto sancito dall'art. 83 comma 9, del D.Lgs 50/2016 sarebbero state inviate, tramite la funzione della piattaforma Sintel "Comunicazione della Procedura", eventuali richieste di integrazione in ordine alla predetta documentazione e che la riserva sarebbe stata sciolta nella seduta pubblica di apertura delle buste contenenti le offerte economiche;

Ricordato che come previsto all'art. 6.5 del DUP, questa Azienda si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta ammessa nonché di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma, 12 D.Lgs. n. 50/2016;

Rilevato che per l'affidamento di che trattasi, applicandosi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è necessario nominare un'apposita Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche e per l'attribuzione dei relativi punteggi qualitativi previsti nella documentazione di gara;

Ricordato che:

- il criterio di aggiudicazione prescelto - offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - richiede la costituzione di un'apposita Commissione Aggiudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto, per la valutazione tecnica ed economica delle offerte pervenute, composta di soggetti esperti nello specifico settore e professionalmente qualificati cui si riferisce l'oggetto del contratto (comma 1);
- l'art. 77 comma 1 del D.lgs n. 50/2016, dispone che "...alla Commissione Aggiudicatrice - composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto - è affidata la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico...", "limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



- economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”;*
- ai sensi dell’art. 77 comma 2 del D.lgs n. 50/2016, “*La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante...*” “*Al fine di ridurre i costi della gara e velocizzare i tempi di aggiudicazione è opportuno che le stazioni appaltanti prevedano un numero di commissari, di regola, pari a 3...*” di cui un presidente e due componenti (linee guida n. 5, paragrafo n. 1 inerente “Adempimenti delle stazioni appaltanti e la funzionalità delle commissioni giudicatrici” comma 1 di 1.1);
 - il comma 12 del citato articolo 77, prevede che: “*fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all’Albo di cui all’articolo 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici), la commissione continua ad essere nominata dall’organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante*”;

Rilevato pertanto che, ai sensi dell’art. 77 comma 7 del D.lgs. 50/2016, è possibile procedere alla nomina della Commissione giudicatrice di cui sopra volta alla valutazione per entrambi i lotti in gara;

Ritenuto di dover procedere alla nomina della Commissione giudicatrice ricorrendo a professionalità interne all’Azienda, e sentiti i candidati e valutati i profili di incompatibilità e astensione che saranno oggetto di apposita autodichiarazione da parte dei soggetti designati, si propone che siano quelli di seguito elencati:

- Dott. Federico Bolognesi, Dirigente Medico S.C. Chirurgia Maxillo Facciale dell’ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;
- Dott. Lorenzo Gambitta, Dirigente S.C.Farmacia dell’ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;
- Dott.Roberto Bazzacchi– Dirigente Medico S.C. Chirurgia Maxillo Facciale dell’ASST Santi Paolo e Carlo– in qualità di commissario;

Accertato che, con dichiarazioni rese ai sensi degli Artt.46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, conservate agli atti di ufficio, i componenti della Commissione giudicatrice hanno fatto pervenire la propria dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all’art. 42 e 77 D. Lgs. n. 50/2016 non ricorrendone le condizioni;

Dato atto che:

- in conformità a quanto sancito dall’art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, si procederà, prima dell’insediamento della Commissione, alla pubblicazione della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti, sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società concorrenti, in una o più sedute;

Stabilito che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all’apertura delle buste telematiche delle offerte economiche ed all’eventuale verifica dell’anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:

- dall’art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita “*Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice*”;
- dall’art. 1” Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici” al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” per cui



“tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l’ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dai Direttori della S.C. Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

- di prendere atto che, con riferimento alla procedura per l’affidamento della fornitura multilotto di sistemi di osteosintesi cranio-maxillo- facciale occorrenti alle AA.SS.SS.TT. Santi Paolo e Carlo, Ovest Milanese e Sette Laghi (Cig lotto 1: 940514070D, Cig lotto 2: 9405166c80, Cig lotto 3 9405220911 e Cig lotto 4: 9405305f34) per un periodo di 48 mesi con opzioni di rinnovo per ulteriori 24 mesi e proroga per 6 mesi per un costo complessivo della procedura di € 2.017.083,06, ai sensi dell’art. 59, 60 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi, disgiuntamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, entro il termine del 22/11/2022, alle ore 10:00, sono pervenute, sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia, Sintel, le offerte telematiche da parte delle società rispettivamente per i lotti indicati:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
1	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
2	VEGA S.R.L.
	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
3	MARTIN ITALIA S.R.L.
	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
4	MARTIN ITALIA S.R.L.
	VEGA S.R.L.
	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.P.A.
	MARTIN ITALIA S.R.L.
	MIDA TECNOLOGIA MEDICA S.P.A.

- di approvare il verbale di seduta pubblica del seggio di gara per l’apertura delle buste amministrative e tecniche, redatto in data 22/01/2022, ammettendo con riserva le suddette società concorrenti ai fini di una più attenta verifica della documentazione amministrativa contenute nelle relative buste telematiche;
- di nominare, ai sensi dell’art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la commissione giudicatrice deputata alla valutazione tecnico ed economica delle offerte presentate, nella seguente composizione:
 - Dott. Federico Bolognesi, Dirigente Medico S.C. Chirurgia Maxillo Facciale dell’ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



- Dott. Lorenzo Gambitta, Dirigente S.C.Farmacia dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;
 - Dott.Roberto Bazzacchi– Dirigente Medico S.C. Chirurgia Maxillo Facciale dell'ASST Santi Paolo e Carlo– in qualità di commissario;
4. di autorizzare, in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, la pubblicazione, sul profilo del committente, nella sezione “amministrazione trasparente”, della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti la stessa;
 5. di stabilire che la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società ammesse, in una o più sedute riservate secondo le indicazioni riportate nel DUP di gara;
 6. di prendere atto che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura delle buste telematiche delle offerte economiche ed all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:
 - dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita “*Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*”
 - dall'art. 1” Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici” al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” per cui “tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;
 7. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo ai professionisti aziendali cui al precedente punto 4, individuati quali commissari, per il seguito di competenza;
 8. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
 9. di prendere atto che il presente provvedimento deliberativo è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti Paolo Pelliccia e che l'assunzione del presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
 10. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17 comma 6 della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.ii.