



Deliberazione n. 0002517 del 28/10/2021 - Atti U.O. S.C. Provveditorato

Oggetto: SERVIZIO DI PRESTAZIONI PROFESSIONALI A SUPPORTO DEL SERVIZIO INFERMIERISTICO – AUSILIARI: PROSECUZIONE CONTRATTUALE CON LA SOCIETA' MARKAS SRL PER IL PERIODO 1 NOVEMBRE 2021 - 31 GENNAIO 2022 PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI € 615.110,94, IVA 22% INCL. – CIG 666255417E

IL DIRETTORE DELLA S.C. PROVVEDITORATO

Premesso che, con DGR n. X/4473 del 10.12.2015, è stata costituita l' "Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo" e che, pertanto, quest'ultima, ai sensi dell'art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell'11.8.2015, a decorrere dall'1.1.2016, è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle A.O. San Paolo e A.O. San Carlo.

Preso atto che la Giunta Regionale della Lombardia, con D.G.R. n. XI/1065 del 17/12/2018, ha nominato il Dott. Matteo Stocco, quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo con decorrenza dal 01.01.2019 al 31.12.2023;

Richiamata la propria Deliberazione n. 1 dell'1.1.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Presa d'atto della DGR n. X/4473 del 10.12.2015 "Attuazione L.R. 23/2015: Costituzione Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo";

Visti:

- La Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.e ii.;

Visti, altresì,

- la deliberazione n. 1947 del 26/09/2019 di approvazione del regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di fornitura di beni e servizi;
- la deliberazione n. 2272 del 29/10/2020, avente ad oggetto: "Approvazione del programma biennale per gli anni 2020/2021 degli acquisti di beni e servizi dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale Santi Paolo e Carlo di Milano";

Preso atto della deliberazione n. 761 del 30/03/2021 avente per oggetto: "Revoca della deliberazione n. 397 del 19/02/2021 avente per oggetto: "Approvazione proposta di Bilancio Preventivo Economico esercizio 2021 Versione V1" e contestuale approvazione Bilancio Preventivo Economico esercizio 2021 Versione V2;

Richiamata la deliberazione n. 947 del 21/04/2021 le cui motivazioni sono da intendersi ivi integralmente richiamate, con la quale si è provveduto all'affidamento ponte, in prosecuzione sul vigente contratto sottoscritto con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, c.a.p. 39100, Bolzano (BZ) - ed aggiudicato con deliberazione n. 957 del 17 maggio 2017, inerente il servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari – occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano, per il periodo complessivo decorrente dal 01/04/2021-31/10/2021 – CIG 666255417E, nelle more di valutare tra le diverse alternative: di aderire alla gara consortile aggiudicata dall'ASST Melegnano Martesana, il cui Capitolato tecnico è stato posto al vaglio dei sanitari per verificarne l'adeguatezza rispetto alle esigenze di questa ASST, o di espletare un affidamento ponte autonomo per il servizio di che trattasi con facoltà di recesso qualora ARIA o Consip attivassero eventuale analogo convenzione;



Riscontrato che - in considerazione della scadenza suddetta scadenza fissata al 31 marzo 2021 e visto quanto stabilito dalla DGR 16 dicembre 2019, n. XI/2672 “Regole di gestione del servizio sanitario e sociosanitario 2020” e ribadito dalla più recente DGR n. XI/4232/2021 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio socio sanitario territoriale per l’esercizio 2021- quadro economico programmatico”- che evidenzia, tra l’altro, l’obbligatorietà per le Aziende Socio Sanitarie lombarde di aderire in via prioritaria ai contratti/convenzioni attivate dall’Azienda Regionale per l’Innovazione e per gli Acquisti (ARIA S.p.A.) e/o da Consip S.p.A., ribadendo quanto già sancito dalla precedente DGR 17 dicembre 2018, n. XI/1046 e che, diversamente, in assenza di convenzioni attivate da parte delle centrali di committenza, sancisce l’obbligo per le Aziende Sanitarie di procedere, in via prioritaria, attraverso procedure in forma aggregata, all’interno dei Consorzi a livello interprovinciale, rafforzando l’interazione e l’integrazione tra loro in relazione a tutte le procedure di acquisto di beni e servizi - alla data di adozione del presente provvedimento:

- non sussistono Convenzioni attivate da Consip S.p.A. o da ARIA S.p.A. per l’acquisizione di servizi comparabili a quella in oggetto cui poter far ricorso, come verificato sulle rispettive piattaforme;
- non sussistono Sistemi Dinamici di Acquisizione o Accordi Quadro aggiudicati da ARIA S.p.A. o Consip S.p.A. aventi ad oggetto lo stesso servizio, come si evince dagli elenchi dei predetti bandi;
- il servizio in argomento non rientra tra le categorie di beni e servizi, individuate con DPCM 24 dicembre 2015, di attuazione del Decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, e ss.mm.ii., per le quali gli Enti Sanitari devono obbligatoriamente ricorrere a Consip S.p.A. e ad altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure di acquisizione;
- ARIA Spa, all’interno della programmazione per il periodo 2020 – 2022, cui al prospetto “Stato avanzamento gare ARIA” aggiornato allo scorso 4 ottobre 2021 ha inserito, tra le altre, l’iniziativa ARIA_2021_070 - Servizi assistenziali e alberghieri, la cui aggiudicazione è prevista indicativamente per il secondo semestre 2022 ma che non risulta ancora bandita e i cui fabbisogni non sono ancora stati richiesti agli enti sanitari;

Richiamate le seguenti delibere con cui questa ASST:

- con deliberazione n. 1365 del 09/06/2021 ha autorizzato l’indizione, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, della procedura aperta aggregata per l’affidamento dei servizi ospedalieri di supporto al personale infermieristico occorrente ai vari reparti dell’ASST Santi Paolo e Carlo di Milano (lotto 1) e ai vari reparti dell’ASST Melegnano e Martesana (lotto 2), per un periodo di 36 mesi, con facoltà di rinnovo per ulteriori 24 mesi ed eventuale proroga di 6 mesi mediante impiego della Piattaforma Sintel, per il periodo presunto decorrente dal 01 ottobre 2021 sino al 30 settembre 2024, riservandosi la facoltà di non aggiudicare o eventualmente revocare la procedura di gara di cui in oggetto e di recedere dal conseguente contratto qualora la centrale di committenza regionale (ARIA Spa) o Consip Spa attivassero una convenzione avente ad oggetto lo svolgimento e l’erogazione di un servizio comparabile a quello oggetto del presente provvedimento;
- con deliberazione n. 2111 del 09/09/2021 ha, tra l’altro nominato, ai sensi dell’art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la commissione giudicatrice deputata alla valutazione tecnico ed economica delle offerte presentate dagli operatori economico concorrenti per ciascun lotto;

Dato atto che:

- la commissione giudicatrice, in funzione della deliberazione n. 2111/2021 sopra richiamata, ha avviato i lavori di valutazione dei progetti tecnici presentati dagli OEC per ciascuno dei due lotti in gara e che presuntivamente gli stessi dovrebbero concludersi entro il mese di novembre;
- che in considerazione dei tempi tecnici necessari alla commissione giudicatrice e di quelli dovuti a concludere l’espletamento della procedura di gara per la cui aggiudicazione e per il conseguente avvio del servizio si presume di poter stimare la data del 1 febbraio 2022, ricomprendendo nella stessa anche il termine di stand still e la fase di start up per il subentro negli adempimenti contrattuali



dal precedente al nuovo contraente al fine di continuare a garantire le regolari attività senza creare disservizi agli utenti;

Dato atto che nelle more di concludere la procedura di gara aggregata e di dar avvio al relativo servizio di cui si è sopra riferito, si ritiene necessario proseguire per ulteriori 3 mesi nell'erogazione del servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari – occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano con la società Markas Spa (CIG 666255417E) alla quale si ritiene di richiedere la disponibilità al riguardo per il periodo complessivo decorrente dal 01/11/2021-31/01/2022 senza soluzione di continuità così da garantire le usuali attività sanitarie;

Acquisita dal DiPsa, nella figura delle Dirigente pro tempore dott.ssa Barbara Pinna, ai fini della prosecuzione del servizio nella more di aggiudicare la procedura di gara aggregata, la nota del 15/10/2021 (in atti) con cui si conferma la necessità di proseguire nell'erogazione delle prestazioni professionali infermieristico – ausiliari al fine di assicurare le attività assistenziali e contestualmente determinano il monte ore complessivo per il periodo dal 01/11/2021 al 31/01/2022 quantificando il fabbisogno in un del monteore pari a 31.495 al costo orario di euro 15,9895 (IVA 22% Escl.);

Acquisita, con nota deposita in atti, la diponibilità al proseguimento da parte della società Markas per il servizio di che trattasi per i fabbisogni sopra menzionati per il periodo dal 1 novembre 2021 al 31 gennaio 2022, quale “contratto ponte” nelle more di affidare il nuovo appalto a seguito di aggiudicazione di procedura di gara in corso di svolgimento da parte di questa ASST, in qualità di capofila, fatta salva la facoltà ed il diritto recedere, previa formale comunicazione con preavviso non inferiore a 30 (trenta) giorni, senza il riconoscimento di alcun onere e/o indennizzo ad alcun titolo in favore della società fornitrice, dando atto che, in tali ipotesi saranno riconosciuti i corrispettivi delle forniture regolarmente eseguite, nell'ipotesi in cui durante il periodo di vigenza contrattuale e prima della scadenza del 31 gennaio 2022:

- questa ASST dovesse aggiudicare la gara dalla stessa svolta e aggiudicata;
- se dovesse subentrare una convenzione Consip, ovvero una convenzione da parte della Centrale di committenza di Regione Lombardia, ARIA Spa, per servizi analoghi, ovvero comparabili a quelle oggetto del presente provvedimento

Richiamate:

- ad abundantiam la giurisprudenza amministrativa secondo la quale: “l'esercizio della proroga, corrisponde ad una facoltà legittimamente esercitabile dall'Amministrazione, previo svolgimento di apprezzamento avente ampia latitudine discrezionale. Né tale scelta deve essere assistita da apparato motivazionale particolarmente pregnante, in quanto normalmente preordinata al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dello svolgimento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare – previa stipula di nuovo rapporto negoziale – l'attività stessa”; “la proroga può essere concessa, esclusivamente con provvedimento espresso, al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto, per il solo tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura di evidenza pubblica” (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, Sez. V 11/5/2009, n. 2882, TAR Lazio, sez. I bis, 13 febbraio 2006, n. 1062 e TAR Sicilia - Catania, sez. IV n. 1119 del 15.04.2010; Consiglio di Stato, sez. V, n. 2151 del 07 aprile 2011);
- la Deliberazione n. 36 del 10/9/2008, con la quale l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) ha disposto che “La proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto”;



Ritenuto necessario, in considerazione della scadenza del vigente contratto e in ragioni delle suseposte motivazioni, proseguire nel contratto vigente per il servizio di che trattasi con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) - senza soluzione di continuità, per il periodo dal 01/11/2021 al 31/02/2022, per un importo stimato in € 503.589,30 + IVA 22% per € 110.789,64, corrispondente a complessivi € 614.378,94, IVA inclusa, così da garantire le usuali attività sanitarie;

Dato atto che gli oneri della sicurezza per rischi da interferenza sono stati quantificati dal Servizio Prevenzione Protezione aziendale - SPP per l'importo di € 732,00 (IVA 22% Incl.), con nota del 25 ottobre 2021 depositata agli atti;

Atteso che i costi relativi al presente provvedimento per il periodo 01/11/2021 al 31/01/2022, per un totale di € 615.110,94, IVA 22% inclusa, di cui € 732,00 quali oneri della sicurezza per eliminazione rischi da interferenza, saranno imputati al conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" CdR ALB a valere sui bilanci degli esercizi di competenza – anni 2021 e 2022, come di seguito indicati e come da prospetto riportato in calce al presente atto:

- € 410.714,61, IVA 22% Incl., di cui € 732,00 per gli oneri della sicurezza eliminazione rischi da interferenza, per l'anno 2021 dal 1/11/2021 al 31/12/2021, integrando l'autorizzazione di spesa n. 2021000115, già attribuita con del. 947/2021;
- € 204.396,33, IVA 22% Incl., per l'anno 2022 dal 1/01/2022 al 31/01/2022, con attribuzione di nuova autorizzazione di spesa;

Richiamata la nota mail del 03/09/2021 (agli atti d'ufficio) con la quale il Direttore della S.C. Provveditorato, proponente il presente provvedimento, in considerazioni di quanto comunicato dalla SSD Economato e servizi alberghieri in merito alla indisponibilità di copertura della spesa su conto economico di riferimento a carico dell'anno 2021 per € 410.714,61, ha richiesto, tra l'altro, alla Direzione Strategica Aziendale l'autorizzazione a procedere ad integrare l'autorizzazione di spesa per l'anno 2021, precedentemente assunta con la sopra citata delibera n. 947/2021 al fine di consentire la prosecuzione del contratto;

Vista la nota mail del 08/09/2021 della Direzione Amministrativa con la quale autorizza a procedere a quanto richiesto dal Direttore SC Provveditorato, cui al precedente richiamo;

Ritenuto:

- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), così come previsto dall'art. 31 e dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs. n.50/2016 e dalle linee ANAC approvate il 29/06/2016, il Direttore della S.C. Provveditorato, Paolo Pelliccia;
- di confermare, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 1947 del 26/11/2019 "Regolamento per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi", il Direttore F.F. della S.C. Direzione Professioni Sanitarie (DiPSa), Barbara Pinna, cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso;

Tutto ciò premesso, propone l'adozione della conseguente deliberazione

IL DIRETTORE GENERALE



Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio-Sanitario;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di autorizzare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, del contratto vigente per il servizio di erogazione di prestazioni professionali a supporto del servizio infermieristico – ausiliari, occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano, con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) di cui alla succitata deliberazione n. 947 del 21/04/2021, per il periodo dal 1 novembre 2021 al 31 gennaio 2022, per un importo stimato corrispondente a complessivi € 615.110,94, IVA 22% inclusa, di cui € 732,00 quali oneri della sicurezza per eliminazione rischi da interferenza, così da garantire le usuali attività sanitarie nelle more di aggiudicare la procedura di gara aggregata in corso di espletamento e dare avvio al servizio con il nuovo appaltatore che risulterà aggiudicatario;
2. di imputare il suddetto costo - riveniente dal presente provvedimento per il periodo 01/11/2021 al 31/01/2022 per un totale di € 615.110,94 IVA 22% inclusa - al conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" - CdR ALB, sui bilanci degli esercizi di competenza – anni 2021 e 2022, come di seguito indicati e come da prospetto riportato in calce al presente atto:
 - € 410.714,61, IVA 22% Incl., di cui € 732,00 per gli oneri della sicurezza eliminazione rischi da interferenza, per l'anno 2021 dal 1/11/2021 al 31/12/2021, integrando l'autorizzazione di spesa n. 2021000115, già attribuita con del. 947/2021;
 - € 204.396,33, IVA 22% Incl., per l'anno 2022 dal 1/01/2022 al 31/01/2022, con attribuzione di nuova autorizzazione di spesa;
3. di riservarsi l'assunzione di eventuale successivo provvedimento al fine di rispondere alle eventuali ulteriori esigenze che si dovessero rendere necessarie anche in considerazione della prorogata emergenze pandemica da COVID 19;
4. di dare atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore della S.C. Provveditorato in qualità di Responsabile del Procedimento, e che la sua esecuzione è affidata al Direttore f.f. DIPSA dell'ASST Santi Paolo e Carlo, Barbara Pinna, fermo restando la responsabilità del Direttore della S.C. Economico Finanziaria in merito alla contabilizzazione e pagamento dei costi derivanti dalla presente;
5. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per tutti i necessari, successivi, incumbenti all'esecuzione del presente provvedimento;
6. di dare atto che copia del presente provvedimento sarà trasmettere al DEC Direttore f.f. DIPSA dell'ASST Santi Paolo e Carlo, Barbara Pinna, nonché a al Responsabile f.f. del S.S.D. Economato – Servizi Alberghieri, Stefano Rota, nonché alla responsabile e al referente del SPP, Katia Razzini e Massimiliano Bolani, per il seguito di rispettiva competenza;



7. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii.

Imputazione dei Conti - Spese

Importo (€)	N. di conto	CDC	Autorizzazione	Anno
€ 410.714,61 S	3F033000 - Altri Servizi in Appalto non sanitari	000000000	2021000115/3	2021
€ 204.396,33 S	3F033000 - Altri Servizi in Appalto non sanitari	000000000	2022000115	2022

* I=Introito; D=Decurtazione/Annullamento; S=Nuova Autorizzazione di Spesa/Variazione

Documento firmato digitalmente da: Direttore Amministrativo Daniela Bianchi, Direttore Sanitario Nicola Vincenzo Orfeo, Direttore Socio Sanitario Giorgio Luciano Cattaneo, Direttore Generale Matteo Stocco ai sensi della normativa vigente.

Pratica trattata da: Marta Rossini

Responsabile dell'istruttoria: Marta Rossini

Dirigente/Responsabile proponente: Paolo Pelliccia

Il presente atto si compone di n. 7 pagine.