



Deliberazione n. 0000947 del 21/04/2021 - Atti U.O. S.C. Provveditorato

Oggetto: SERVIZIO DI PRESTAZIONI PROFESSIONALI A SUPPORTO DEL SERVIZIO INFERMIERISTICO – AUSILIARI: PROSECUZIONE CONTRATTUALE CON LA SOCIETA' MARKAS SRL PER IL PERIODO 1 APRILE 2021 - 31 OTTOBRE 2021 PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI € 1.441.288,73, IVA 22% INCL. – CIG 666255417E

IL DIRETTORE DELLA S.C. PROVVEDITORATO

Premesso che, con DGR n. X/4473 del 10.12.2015, è stata costituita l' "Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo" e che, pertanto, quest'ultima, ai sensi dell'art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell'11.8.2015, a decorrere dall'1.1.2016, è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle A.O. San Paolo e A.O. San Carlo.

Preso atto che la Giunta Regionale della Lombardia, con D.G.R. n. XI/1065 del 17/12/2018, ha nominato il Dott. Matteo Stocco, quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo con decorrenza dal 01.01.2019 al 31.12.2023;

Richiamata la propria Deliberazione n. 1 dell'1.1.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Preso d'atto della DGR n. X/4473 del 10.12.2015 "Attuazione L.R. 23/2015: Costituzione Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo";

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.e ii.;
- il Regolamento delegato (UE) 2019/1828 della Commissione del 30 ottobre 2019, che, nel modificare la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, ha rideterminato, tra l'altro, con decorrenza dall'1.1.2020 la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in Euro 214.000,00 oltre IVA;
- il Decreto legislativo 20/03/2010, n.53 "Attuazione della direttiva 2007/66/CE" che modifica le direttive 89/665/CEE e 92/13/CEE per quanto riguarda il miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia di aggiudicazione degli appalti pubblici;

Visti, altresì,

- la deliberazione n. 1838 del 31/10/2017 di approvazione del Regolamento inerente l'acquisizione e la gestione dei contratti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria per l'A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo;
- la deliberazione n. 1947 del 26/09/2019 di approvazione del regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di fornitura di beni e servizi;
- la deliberazione n. 2272 del 29/10/2020, avente ad oggetto: "Approvazione del programma biennale per gli anni 2020/2021 degli acquisti di beni e servizi dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale Santi Paolo e Carlo di Milano";

Preso atto della deliberazione n. 761 del 30/03/2021 avente per oggetto: "Revoca della deliberazione n. 397 del 19/02/2021 avente per oggetto: "Approvazione proposta di Bilancio Preventivo Economico esercizio 2021 Versione V1" e contestuale approvazione Bilancio Preventivo Economico esercizio 2021 Versione V2;

Richiamata la deliberazione n. 98 del 28/01/2021 e le precedenti n. 1687 del 06/08/2020 e n. 1997 del 30/09/2020, le cui motivazioni sono da intendersi ivi integralmente richiamate, con la quale si è provveduto all'affidamento ponte, in prosecuzione sul vigente contratto sottoscritto con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, c.a.p. 39100, Bolzano (BZ) - ed aggiudicato con deliberazione n. 957 del 17 maggio 2017, inerente il servizio di erogazione di prestazioni professionali di



supporto al servizio infermieristico – ausiliari – occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano, per il periodo complessivo decorrente dal 07/07/2020-31/03/2021 – CIG 666255417E, nelle more di valutare tra le diverse alternative: di aderire alla gara consortile aggiudicata dall'ASST Melegnano Martesana, il cui Capitolato tecnico è stato posto al vaglio dei sanitari per verificarne l'adeguatezza rispetto alle esigenze di questa ASST, o di espletare un affidamento ponte autonomo per il servizio di che trattasi con facoltà di recesso qualora ARIA o Consip attivassero eventuale analoga convenzione;

Riscontrato che - in considerazione della scadenza suddetta scadenza fissata al 31 marzo 2021 e visto quanto stabilito dalla DGR 16 dicembre 2019, n. XI/2672 “Regole di gestione del servizio sanitario e sociosanitario 2020” e ribadito dalla più recente DGR n. XI/4232/2021 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio socio sanitario territoriale per l'esercizio 2021- quadro economico programmatorio” - che evidenzia, tra l'altro, l'obbligatorietà per le Aziende Socio Sanitarie lombarde di aderire in via prioritaria ai contratti/convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti (ARIA S.p.A.) e/o da Consip S.p.A., ribadendo quanto già sancito dalla precedente DGR 17 dicembre 2018, n. XI/1046 e che, diversamente, in assenza di convenzioni attivate da parte delle centrali di committenza, sancisce l'obbligo per le Aziende Sanitarie di procedere, in via prioritaria, attraverso procedure in forma aggregata, all'interno dei Consorzi a livello interprovinciale, rafforzando l'interazione e l'integrazione tra loro in relazione a tutte le procedure di acquisto di beni e servizi - alla data di adozione del presente provvedimento:

- non sussistono Convenzioni attivate da Consip S.p.A. o da ARIA S.p.A. per l'acquisizione di servizi comparabili a quella in oggetto cui poter far ricorso, come verificato sulle rispettive piattaforme;
- non sussistono Sistemi Dinamici di Acquisizione o Accordi Quadro aggiudicati da ARIA S.p.A. o Consip S.p.A. aventi ad oggetto lo stesso servizio, come si evince dagli elenchi dei predetti bandi;
- il servizio in argomento non rientra tra le categorie di beni e servizi, individuate con DPCM 24 dicembre 2015, di attuazione del Decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, e ss.mm.ii., per le quali gli Enti Sanitari devono obbligatoriamente ricorrere a Consip S.p.A. e ad altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure di acquisizione;
- ARIA Spa, all'interno della programmazione per il periodo 2020 – 2022, aveva inserito ha inserito, tra le altre, l'iniziativa “ARIA_2020_129 - Servizi assistenziali e alberghieri”, che a seguito di ultima verifica sul relativo portale ARIA nel prospetto “Stato avanzamento gare ARIA” aggiornato allo scorso al 10/3/2021 non risulta essere più presente ma sostituita dall'iniziativa ARIA_2021_070 - Servizi assistenziali e alberghieri nella quale potrebbero essere ricompresi i fabbisogni per le esigenze riferite al servizio di che trattasi, la cui attivazione della relativa convenzione è prevista indicativamente per il secondo semestre 2022, nella quale potrebbero essere ricompresi i fabbisogni per le esigenze riferite al servizio di che trattasi;

Ricordato che:

- l'adesione postuma all'esito dell'aggiudicazione della procedura svolta per analogo servizio e precisamente per il servizio domestico alberghiero e servizi di supporto all'attività infermieristica, dall'ASST Melegnano e Martesana (facente parte del consorzio regionale per gli acquisti di beni e servizi, Caesp di Milano), non risultava percorribile in quanto i sanitari, come da relazione trasmessa con nota del 01/12/2020, avevano constatato la non completa aderenza dei servizi nella stessa ricompresi rispetto alle esigenze di questa ASST e la scadenza del relativo contratto a cui ci si sarebbe dovuti attenere era troppo ravvicinata e non avrebbe consentito, per motivi legate alle necessità dei pazienti, una buona gestione;
- in considerazione delle circostanze sopra evidenziate, questa ASST valutava la possibilità di istruire relativa procedura di affidamento, per cui richiedeva al DiPsa di redigere e trasmettere atti tecnici di gara per la suddetta indizione di gara;

Atteso che con nota del 20/01/2021 (reg. n. 124/SP/2021 124), depositata in atti, il DipSa nella figura delle Dirigente pro tempore dott.ssa Barbara Pinna, trasmetteva il capitolato tecnico di gara corredato degli allegati inerenti il dettaglio dei fabbisogni aziendali e gli elementi qualitativi di valutazione dei progetti tecnici presentati in sede di gara, al fine di consentire alla SC proponente il presente provvedimento di istruire gli atti definitivi e complessivi di gara;

Constato che a seguito di nota trasmessa ai componenti del consorzio Caesp di Milano per l'acquisto di beni e servizi, al fine di individuare potenziali enti aggregati, la AST Melegnano e Martesana con nota mail del 10/03/2021 (in atti) ha comunicato la sua intenzione di aggregarsi, trasmettendo contestualmente una prima stima relativa ai fabbisogni;

Riscontrato che, al fine della corretta e definitiva predisposizione degli atti di gara da svolgersi in forma aggregata, con nota del 01/04/2021 sono stati trasmessi a mezzo mail al suddetto ente mandante gli atti redatti dalla SC Provveditorato con richiesta che procedessero alle opportune integrazioni e al loro completamento per le parti di competenza, e ricordando di trasmettere contestualmente anche formale mandato di delega a procedere in forma aggregata con questa ASST per l'affidamento dei servizi in parola;

Dato atto che nelle more di acquisire la suddetta documentazione e completare l'istruttoria della gara aggregata ai fini della relativa indizione, della successiva pubblicazione e del conseguente iter di aggiudicazione, si ritiene necessario proseguire per ulteriori 6 mesi nell'erogazione del servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari – occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano con la società Markas Spa (CIG 666255417E) alla quale si ritiene di richiedere la disponibilità a 1 riguardo per il periodo complessivo decorrente dal 01/04/2021-31/10/2021 senza soluzione di continuità così da garantire le usuali attività sanitarie

Acquisita dal DiPsa ai fini della prosecuzione del servizio nella more di aggiudicare la procedura di gara aggregata di cui si è sopra riferito, la nota del 24/03/2021 (in atti) con cui si conferma la necessità di proseguire nell'erogazione delle prestazioni professionali infermieristico – ausiliari al fine di assicurare le attività assistenziali e contestualmente determinano il monte ore complessivo per il periodo dal 01/04/2021 al 31/10/2021 quantificando il fabbisogno in un del monteore pari a 73.885 al costo orario di euro 15,9895 (IVA 22% Escl.), precisando che nello stesso sono già contemplate le esigenze determinate dall'evolversi della III° andata della pandemia da Covid 19;

Acquisita, con nota deposita in atti, la diponibilità al proseguimento da parte della società Markas per il servizio di che trattasi per i fabbisogni sopra menzionati per il periodo dal 1 aprile 2021 al 31 ottobre 2021, quale “contratto ponte” nelle more di affidare il nuovo appalto a seguito di aggiudicazione di procedura di gara che sarà svolta da questa ASST, fatta salva la facoltà ed il diritto recedere, previa formale comunicazione con preavviso non inferiore a 30 (trenta) giorni, senza il riconoscimento di alcun onere e/o indennizzo ad alcun titolo in favore della società fornitrice, dando atto che, in tali ipotesi saranno riconosciuti i corrispettivi delle forniture regolarmente eseguite, nell'ipotesi in cui durante il periodo di vigenza contrattuale e prima della scadenza del 31 ottobre 2021:

- se dovesse subentrare una convenzione Consip, ovvero una convenzione dell'Azienda Regionale della Centrale Acquisti della Regione Lombardia per forniture analoghe, ovvero comparabili a quelle oggetto del presente provvedimento fatto salvo il caso in cui l'aggiudicataria sia disponibile ad adeguare i propri prezzi a quelli applicati dalla convenzione Consip ovvero ARCA
- questa ASST dovesse aggiudicare un gara dalla stessa svolta e aggiudicata;

Richiamate:



- ad abundantiam la giurisprudenza amministrativa secondo la quale: “l’esercizio della proroga, corrisponde ad una facoltà legittimamente esercitabile dall’Amministrazione, previo svolgimento di apprezzamento avente ampia latitudine discrezionale. Né tale scelta deve essere assistita da apparato motivazionale particolarmente pregnante, in quanto normalmente preordinata al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dello svolgimento delle procedure necessarie per l’individuazione del contraente al quale affidare – previa stipula di nuovo rapporto negoziale – l’attività stessa”; “la proroga può essere concessa, esclusivamente con provvedimento espresso, al fine di evitare l’interruzione delle attività in atto, per il solo tempo necessario a consentire l’espletamento della procedura di evidenza pubblica” (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, Sez. V 11/5/2009, n. 2882, TAR Lazio, sez. I bis, 13 febbraio 2006, n. 1062 e TAR Sicilia - Catania, sez. IV n. 1119 del 15.04.2010; Consiglio di Stato, sez. V, n. 2151 del 07 aprile 2011);
- la Deliberazione n. 36 del 10/9/2008, con la quale l’Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) ha disposto che “La proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto”;

Ritenuto necessario, in considerazione della scadenza del vigente contratto e in ragioni delle suseposte motivazioni, proseguire nel contratto vigente per il servizio di che trattasi con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) - senza soluzione di continuità, per il periodo dal 01/04/2021 al 31/10/2021, per un importo stimato in € 1.181.384,21, + IVA 22% per € 259.904,52, corrispondente a complessivi € 1.441.288,73, IVA inclusa, così da garantire le usuali attività sanitarie, comprensivo delle esigenze aziendali determinate dalle conseguenze dell’emergenza pandemica da COVID 19;

Dato atto che gli oneri della sicurezza per rischi da interferenza erano già stati imputati con la succitata delibera n. 98/2021 per l’importo annuale di € 732,00 (IVA 22% Incl.), come confermato dal Servizio Prevenzione Protezione aziendale;

Atteso che i costi relativi al presente provvedimento per il periodo 01/04/2021 al 31/10/2021, per un totale di € 1.441.288,73, IVA 22% inclusa, saranno imputati al conto economico 3F033000 denominato “Altri servizi in appalto non sanitari” CdR ALB a valere sul bilancio di esercizio di competenza - anno 2021, integrando l’autorizzazione n 2021000115, già attribuita con del. 98/2021, come da prospetto in calce al presente atto;

Ritenuto:

- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), così come previsto dall’art. 31 e dall’art. 101 comma 1 del D.Lgs. n.50/2016 e dalle linee ANAC approvate il 29/06/2016, il Direttore della S.C. Provveditorato, Paolo Pelliccia;
- di confermare, quale Direttore dell’Esecuzione del Contratto, ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 1947 del 26/11/2019 “Regolamento per la disciplina delle competenze del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi”, il Direttore F.F. della S.C. Direzione Professioni Sanitarie (DiPSa), Barbara Pinna, cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso;

Tutto ciò premesso, propone l’adozione della conseguente deliberazione

IL DIRETTORE GENERALE



Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio-Sanitario;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di autorizzare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, del contratto vigente per il servizio di erogazione di prestazioni professionali di supporto al servizio infermieristico – ausiliari, occorrenti ad alcuni reparti dell'ASST Santi Paolo e Carlo di Milano, con la società MARKAS SRL - P.IVA 01174800217, sede legale in Via Macello, 73, cap. 39100, Bolzano (BZ) di cui alle succitate deliberazioni n. 98 2021 e nn. 1687/2020 e n. 1997/2020 - dal 1 aprile 2021 al 31 ottobre 2021, per un importo stimato in € 1.181.384,21, + IVA 22% per € 259.904,52, corrispondente a complessivi € 1.441.288,73, IVA inclusa, così da garantire le usuali attività sanitarie;
2. di imputare il suddetto costo - riveniente dal presente provvedimento per il periodo 01/04/2021 al 31/10/2021 per un totale di € 1.441.288,73, IVA 22% inclusa - al conto economico 3F033000 denominato "Altri servizi in appalto non sanitari" - CdR ALB, a valere sul bilancio di esercizio di competenza – anno 2021, integrando l'autorizzazione n 2021000115, già attribuita con del. 98/2021, come da prospetto in calce al presente atto;
3. di riservarsi l'assunzione di eventuale successivo provvedimento al fine di rispondere alle eventuali ulteriori esigenze che si dovessero rendere necessarie anche in considerazione della prorogata emergenze pandemica da COVID 19;
4. di dare atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore della S.C. Provveditorato in qualità di Responsabile del Procedimento, e che la sua esecuzione è affidata al Direttore f.f. DIPSA dell'ASST Santi Paolo e Carlo, Barbara Pinna, fermo restando la responsabilità del Direttore della S.C. Economico Finanziaria in merito alla contabilizzazione e pagamento dei costi derivanti dalla presente;
5. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii.

Imputazione dei Conti - Spese

Importo (€)	N. di conto	CDC	Autorizzazione	Anno
€ 1.441.288,73 S	3F033000 - Altri Servizi in Appalto non sanitari	000000000	2021000115/2	2021

* I=Introito; D=Decurtazione/Annullamento; S=Nuova Autorizzazione di Spesa/Variazione

Documento firmato digitalmente da: Direttore Amministrativo Daniela Bianchi, Direttore Sanitario Nicola Vincenzo Orfeo, Direttore Socio Sanitario Giorgio Luciano Cattaneo, Direttore Generale Matteo Stocco ai sensi della normativa vigente.

Pratica trattata da: Marta Rossini

Responsabile dell'istruttoria: Marta Rossini

Dirigente/Responsabile proponente: Paolo Pelliccia

Il presente atto si compone di n. 6 pagine.