



Deliberazione n. 0001028 del 17/05/2019 - Atti U.O. S.C. Provveditorato

Oggetto: DELIBERA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INFERMIERISTICO PRESSO LA CASA DI RECLUSIONE DI MILANO – BOLLATE PER LA DURATA DI 48 MESI OLTRE EVENTUALE RINNOVO PER 24 MESI, PER UN IMPORTO QUADRIENNALE PRESUNTO DI EURO 5.270.400,00.= I.V.A.22% INCLUSA; CONTESTUALE AFFIDAMENTO PONTE AL CONSORZIO STABILE H.C.M. DAL 01/01/2019 AL 30/10/2019 PER COMPLESSIVI € 772.000,00 I.V.A. ESENTE - CIG 7716434AC5.

IL DIRETTORE F.F. S.C. PROVVEDITORATO

Premesso che, con DGR n. X/4473 del 10.12.2015, è stata costituita l’“Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo” e che, pertanto, quest’ultima, ai sensi dell’art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell’11.8.2015, a decorrere dall’1.1.2016, è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle A.O. San Paolo e A.O. San Carlo;

Vista la propria Deliberazione n. 1 dell’1.1.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto “Preso d’atto della DGR n. X/4473 del 10.12.2015 “Attuazione L.R. 23/2015: Costituzione Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo”;

Preso atto che la Giunta Regionale della Lombardia, con D.G.R. n. XI/1065 del 17/12/2018, ha nominato il Dott. Matteo Stocco, quale Direttore Generale dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Santi Paolo e Carlo con decorrenza dal 01.01.2019 al 31.12.2023;

Visti:

- il Regolamento delegato (UE) 2017/2365 della Commissione, del 18/12/2017, che stabilisce la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in € 221.000,00 oltre I.V.A.;
- il Decreto legislativo 20/03/2010, n.53 “Attuazione della direttiva 2007/66/CE che modifica le direttive 89/665/CEE e 92/13/CEE per quanto riguarda il miglioramento dell’efficacia delle procedure di ricorso in materia di aggiudicazione degli appalti pubblici”;
- il Decreto Legislativo 18 aprile, n.50, ed in particolare il comma 2 dell’art.32, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Preso atto della deliberazione n. 693 del 03/04/2019 avente per oggetto: “Approvazione proposta di Bilancio Preventivo Economico esercizio 2019. Versione V1”;

Premesso:

- che con deliberazione n. 519 del 30/06/2011 è stato assegnato il servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Milano – Bollate al Consorzio HCM di Milano per il periodo dal 16/06/2011 al 15/09/2016 e che tale servizio è stato successivamente esteso per garantire il servizio infermieristico presso la Clinica Odontoiatrica di Via Beldiletto;
- che con deliberazione n. 1523 del 15/09/2016 è stata integrata l’autorizzazione di spesa relativa al servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Milano – Bollate fino al 31/12/2016, il cui costo mensile è pari a circa Euro 81.000,00.= I.V.A. esente;



- che con deliberazione n. 628 del 24/3/2017 è stato affidato il servizio in oggetto per il periodo dal 01/01/2017 al 31/12/2017;
- che con deliberazione n. 2195 del 28/12/2017 è stato assegnato il servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Milano Bollate al Consorzio Stabile HCM in continuità con i precedenti dal 01/01/2018 al 30/06/2018 nelle more dell'aggiudicazione della gara aggregata per la fornitura del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato di diverse figure professionali con Capofila l'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda;
- che con deliberazione n. 472 del 29/03/2018 è stata assunta autorizzazione di spesa sul bilancio di esercizio 2018 per il periodo 01/01/2018 al 30/06/2018 relativamente al servizio assegnato con deliberazione n. 2195/2017;
- che con deliberazione n. 1120 del 13/07/2018 è stato assegnato il servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Milano Bollate al Consorzio Stabile HCM in continuità con i precedenti dal 01/07/2018 al 31/12/2018 nelle more dell'aggiudicazione della gara aggregata per la fornitura del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato di diverse figure professionali con Capofila l'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda;
- che con delibera n. 2075 del 19/12/2018 è stato preso in carico il contratto già in essere con ATS Metropolitano e affidato alla società Medical Services Assistance di Roma, il servizio infermieristico di somministrazione di farmaci a pazienti tossicodipendenti e alcolisti alla popolazione carceraria presso la Casa circondariale di San Vittore e le case di reclusione di Opera e Bollate per il periodo 01/05/2018 – 30/06/2019 per un importo complessivo di Euro 215.584,35.= I.V.A. inclusa

Considerato:

- che l'ASST Santi Paolo e Carlo con nota prot. 5674 del 23/03/2017 aveva conferito delega all'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda di Milano per lo svolgimento delle operazioni finalizzate alla scelta del contraente con il quale stipulare il contratto avente ad oggetto "Servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato di diverse figure professionali" ai sensi della D.G.R. 29/12/2015 n. X/4702;
- che l'obiettivo dell'ASST era quello di omogeneizzare e razionalizzare in un unico soggetto tutti i contratti in essere, facendo confluire nel contratto di somministrazione di lavoro temporaneo, sia il servizio infermieristico eseguito dal Consorzio HCM presso il Carcere di Bollate, sia il servizio infermieristico somministrazione di metadone ed altri farmaci presso la casa circondariale di Bollate, Opera e San Vittore;
- che l'aggiudicazione della procedura di gara indetta dall'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda di Milano era stata sospesa per l'effetto dell'ordinanza del Consiglio di Stato n. 2837/2017, con la quale veniva accolta l'istanza cautelare in primo grado;
- che l'udienza di merito presso il T.A.R. era stata dibattuta il giorno 22 marzo 2018 e che la sentenza definitiva aveva annullato la procedura di gara;
- che al fine di ottemperare a quanto disposto in sentenza, l'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda di Milano ha provveduto ad aggiornare i documenti di gara per una nuova indizione, come da comunicazione in atti da parte del Provveditore Ing. Gian Luca Viganò del 30/11/2018;
- che, al fine di non interrompere il servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Bollate, con nota del 04/12/2018, conservata in atti, era stato richiesto al consorzio HCM di proseguire il contratto fino al 31/10/2019 e comunque fino al momento dell'aggiudicazione della procedura di gara per il servizio di somministrazione di lavoro espletata da ASST Grande Ospedale Metropolitano di Milano;
- che come da documentazione in atti del 19 aprile 2019 e successive comunicazioni, ARCA Lombardia ha avvocato a se la gestione della gara di somministrazione di lavoro interinale in fase di



indizione da parte dell'ASST Grande Ospedale Metropolitano di Milano, richiedendo contestualmente i fabbisogni;

Dato atto che:

- le nuove Linee Guida Regionali di cui alla DGR n. XI/1046 del 17/12/2018 “ Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sociosanitario per l'esercizio 2019” hanno previsto per le ASST una riduzione del 5% per il ricorso a contratto interinale;
- di conseguenza, l'obiettivo di far confluire i servizi infermieristici eseguiti presso il Carcere di Bollate e i servizi infermieristici eseguiti presso la Clinica Odontoiatrica di Via Beldiletto, dal Consorzio HCM e il servizio di somministrazione metadone e farmaci presso le carceri di San Vittore, Bollate e Opera, in unica procedura aggregata in corso di espletamento da parte della ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda di Milano, non è più realizzabile;

Ritenuto, pertanto, necessario indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs.50/2016, da espletarsi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento sia del Servizio infermieristico presso la II Casa di Reclusione di Milano – Bollate sia del servizio di infermieristico di somministrazione di farmaci a pazienti tossicodipendenti e alcolisti alla popolazione carceraria presso la Casa Circondariale di San Vittore e le case di reclusione di Opera e Bollate per la durata di 48 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi, e comprensivo di eventuale proroga tecnica di sei mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutare sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, assegnando massimo 70 punti su 100 all'offerta tecnica e massimo 30 punti su 100 all'offerta economica, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che:

- con nota del 03/04/2019 conservata in atti, in virtù della prosecuzione del servizio, è stato richiesto al Consorzio Stabile HCM di effettuare una miglioria sul prezzo applicato per il servizio infermieristico presso la II Casa circondariale di Milano – Bollate nonché dei servizi infermieristici eseguiti presso la Clinica Odontoiatrica di Via Beldiletto;
- con nota del 4 aprile 2019, conservata in atti, il Consorzio Stabile HCM ha comunicato la propria disponibilità ad applicare uno sconto percentuale dell'1% su tutti gli importi di fatturazione;

Rilevato che:

- in data 28 marzo 2019 il direttore del DIPSA, Giuseppe Negrini, ha fatto pervenire una bozza di capitolato di gara che contempera l'esecuzione da parte dell'aggiudicatario di tutti i servizi infermieristici erogati sia presso la II Casa di reclusione di Bollate, sia quelli eseguiti presso la Clinica Odontoiatrica di Via Beldiletto sia i servizi di somministrazione di farmaci e metadone alla popolazione carceraria tossicodipendente;
- il monte ore annuo prospettato per l'esecuzione di tutti i servizi sopra citati è di 41.600 ore, come meglio indicato nell'apposite tabelle riportante i volumi, le consistenze, le sedi e le fasce del servizio presso ogni singola struttura;

Rilevato che alla data odierna, non risultano convenzioni dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti SpA della Regione Lombardia e/o Consip attive o in corso di attivazione/programmazione;



Dato atto che, ai sensi dell'art. 35 – comma 4 – del D. Lgs. n. 50/2016, il valore stimato dell'appalto in oggetto ammonta ad Euro 16.848.000,00.= oltre IVA al 22%, calcolato come di seguito riporto:

QUADRO ECONOMICO		
	IMPORTO 48 MESI A BASE D'ASTA SOGGETTO A RIBASSO, ONERI PER LA SICUREZZA ESCLUSI E IVA ESCLUSA	4.317.200,00
	ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	2.800,00
A	IMPORTO BASE D'ASTA COMPLESSIVO	€ 4.320.000,00
B	RINNOVO PER 24 MESI	€ 2.160.000,00
C	PROROGA PER 6 MESI	€ 540.000,00
A+B+C		€ 7.020.000,00
D	cd. QUINTO D'OBLIGO	€ 1.404.000,00
A+B+C+D		€ 8.424.000,00
E	CLAUSOLA DI ADESIONE SUCCESSIVA AL 100% DELL'IMPORTO AGGIUDICATO	€ 8.424.000,00
	IMPORTO CIG 789911296D MASTER	€ 16.848.000,00

Definito in Euro 4.320.000,00.= comprensivo di Euro 2.800,00.= per oneri relativi alla sicurezza non soggetta ribasso, l'importo complessivo netto quadriennale di spesa da porre a base d'asta;

Preso atto che la documentazione di gara, per l'affidamento del servizio in oggetto, prevede per le Aziende del Consorzio Acquisti Enti Sanitari Pubblici Milano (CAESP Milano) l'adesione postuma alle condizioni economiche di gara, indipendentemente dalla partecipazione o meno alla presente procedura. L'adesione da parte delle ASST e IRCCS potrà comportare un aumento del valore complessivo del contratto stipulato, dopo la presente procedura, non superiore al 100% (cento per cento);

Ritenuto, nelle more dell'indizione ed espletamento della procedura di gara, affidare la prosecuzione del servizio di assistenza infermieristica presso la II Casa di Reclusione di Milano – Bollate, al Consorzio HCM, Via Crescenzago, 55 20134 Milano, ai sensi dell'art 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs.vo 50/2016 e ss. mm. e ii. per il periodo 01/01/2019 - 31/10/2019 e per l'importo di Euro 772.000,00= I.V.A. esente – CIG 7716434AC5;

Ritenuto, altresì, di nominare Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il Direttore f.f. della S.C. Provveditorato, Vincenzo Centola e di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), il Direttore



della S.C. Direzione Professioni Sanitarie (DiPSa) Giuseppe Negrini cui compete la verifica del regolare andamento dello stesso;

Stimato di poter addivenire all'aggiudicazione definitiva ed alla stipula del relativo contratto entro il 31/10/2019;

Dato atto che il costo complessivo massimo presunto di Euro 4.320.000,00. = (oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso inclusi) oltre I.V.A. al 22% pari ad Euro 950.400,00.=, per l'importo complessivo lordo presunto di Euro 5.270.400,00.=, riveniente dall'aggiudicazione e conseguente assegnazione quadriennale del servizio di che trattasi, sarà imputato al conto economico 3F032700 "Servizio infermieristico istituto penitenziario di Bollate" CDR: PRO – cdc 101031201 Carcere di Bollate c.c., come sotto dettagliato, mentre le relative autorizzazioni di spesa verranno richieste contestualmente con provvedimento di affidamento del servizio:

Esercizio	Importo	Iva 22%	totale
dal 1/11/2019 al 31/12/2019	180.000,00	39.600,00	219.600,00
2020	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
2021	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
2022	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
dal 01/01/2023 al 31/10/2023	900.000,00	198.000,00	1.098.000,00

Preso atto che, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., occorre procedere alla pubblicazione del bando di gara e del risultato della procedura di aggiudicazione, la cui spesa presunta di Euro 3.000,00.= I.V.A. 22% inclusa farà carico al conto economico 3F040100 "Spese Pubblicità e Pubblicazione Bandi" del bilancio d'esercizio 2019 – CDR PRO e che tale importo verrà successivamente rimborsato dall'aggiudicatario – CIG Z0B284C9DC;

Dato atto che, nelle more dell'adozione di apposito regolamento aziendale in materia, stante l'obbligo di applicazione dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, l'importo calcolato per gli incentivi per funzioni tecniche ammonta ad Euro 14.960,00.=, rinviando a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa a carico degli esercizi economici di competenza;

tutto questo premesso, propone l'adozione della conseguente deliberazione;

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio-Sanitario;

DELIBERA



Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, da espletarsi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento del Servizio infermieristico presso la casa di reclusione di Milano – Bollate, per la durata di 48 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi, e comprensivo di eventuale proroga tecnica di 6 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutare sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, assegnando massimo 70 punti su 100 all'offerta tecnica e massimo 30 punti su 100 all'offerta economica, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 per l'importo complessivo a base d'asta di € 4.320.000,00.= oltre I.V.A. 22% comprensivi degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di € 2.800,00.= I.V.A. 22% esclusa – CIG 789911296D;
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 35 – comma 4 – del D. Lgs. n. 50/2016, il valore stimato dell'appalto in oggetto ammonta ad Euro 16.848.000,00.=, oltre I.V.A. al 22%, calcolato come dettagliato nella parte motivata del presente provvedimento;
3. di dare atto altresì che il costo complessivo massimo presunto di Euro 4.320.000,00. = (oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso inclusi) oltre I.V.A. al 22% pari ad Euro 950.400,00.=, per l'importo complessivo lordo presunto di Euro 5.270.400,00.=, riveniente dall'aggiudicazione e conseguente assegnazione quadriennale del servizio di che trattasi, sarà imputato al conto economico 3F032700 "Servizio infermieristico istituto penitenziario di Bollate" CDR: PRO – cdc 101031201 Carcere di Bollate c.c., come sotto dettagliato, mentre le relative autorizzazioni di spesa verranno richieste contestualmente con provvedimento di affidamento del servizio:

Esercizio	Importo	Iva 22%	totale
dal 1/11/2019 al 31/12/2019	180.000,00	39.600,00	219.600,00
2020	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
2021	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
2022	1.080.000,00	237.600,00	1.317.600,00
dal 01/01/2023 al 31/10/2023	900.000,00	198.000,00	1.098.000,00

4. di provvedere, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., alla pubblicazione del bando di gara e del risultato della procedura di aggiudicazione, la cui spesa presunta di Euro 2.459,02.= oltre I.V.A. 22% pari ad € 540,98.= per un importo complessivo lordo di Euro 3.000,00=, farà carico al conto economico 3F040100 "Spese Pubblicità e Pubblicazione Bandi" del bilancio d'esercizio 2019 – CDR PRO e che tale importo verrà successivamente rimborsato dall'aggiudicatario – CIG Z0B284C9DC;
5. di affidare, nelle more dell'espletamento ed aggiudicazione della procedura di gara di cui in oggetto, il servizio di assistenza infermieristica presso la II Casa di Reclusione di Milano – Bollate, al Consorzio HCM, Via Crescenzago, 55 - 20134 Milano, ai sensi dell'art 63 comma 2 lett. c) del D.



- Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.e ii. per il periodo 01/01/2019 - 31/10/2019 e per l'importo di Euro 772.000,00= I.V.A. esente, al conto economico 3F032700 "Servizio infermieristico istituto penitenziario di Bollate" CDR: PRO – cdc 101031201 Carcere di Bollate c.c., CIG 7716434AC5;
6. di dare atto che, qualora si addivenisse al perfezionamento del nuovo contratto per il servizio di che trattasi prima della scadenza sopra ipotizzata, si procederà alla risoluzione anticipata del contratto con il Consorzio HCM assegnato con il presente provvedimento;
 7. di imputare il costo di Euro 775.000,00.= I.V.A. compresa, riveniente dal presente provvedimento di cui ai precedenti punti 4 e 5, nel modo di seguito indicato e come da autorizzazioni in calce alla presente:
 - Euro 772.000,00.= I.V.A. esente, per il periodo 01/01/2019 - 31/10/2019, sul conto economico 3F032700 "Servizio infermieristico istituto penitenziario di Bollate" CDR PRO – cdc 101031201 Carcere di Bollate c.c. del bilancio d'esercizio 2019 - 7716434AC5;
 - Euro 2.459,02.= oltre I.V.A. 22% pari ad € 540,98.= per un importo complessivo lordo di Euro 3.000,00=, al conto economico 3F040100 denominato "Spese Pubblicità e Pubblicazione Bandi" del bilancio d'esercizio 2019 – CIG Z0B284C9DC
 8. di dare atto che, nelle more dell'adozione di apposito regolamento aziendale in materia, stante l'obbligo di applicazione dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, l'importo calcolato per gli incentivi per funzioni tecniche ammonta ad Euro 14.960,00=, e di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa a carico degli esercizi economici di competenza;
 9. dare atto che il presente provvedimento è assunto su proposta del Direttore f.f. della S.C. Provveditorato in qualità di Responsabile del Procedimento, che la sua esecuzione viene affidata al Dirigente del Servizio Infermieristico, fermo restando la responsabilità del Direttore della S.C. Economico Finanziaria in merito alla contabilizzazione e pagamento dei costi derivanti dalla presente;
 10. di dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss. mm. e ii.

Imputazione dei Conti - Spese

Importo (€)	N. di conto	CDC	Autorizzazione	Anno
€ 772.000,00 S	3F032700 - Servizio Infermieristico Istituto Penitenziario Bollate	101031201	2019000850	2019
€ 3.000,00 S	3F040100 - Spese Pubblicità e Pubblicazione Bandi	000000000	2019000851	2019

* I=Introito; D=Decurtazione/Annullamento; S=Nuova Autorizzazione di Spesa/Variazione

Documento firmato digitalmente da: Direttore Amministrativo Salvatore Gioia, Direttore Sanitario Nicola Vincenzo Orfeo, Direttore Socio Sanitario Giorgio Luciano Cattaneo, Direttore Generale Matteo Stocco ai sensi delle norme vigenti D.P.R. n.513 del 10/11/1997, D.C.P.M. del 08/02/1999, D.P.R. n. 445 del 08/12/2000, D.L.G. Del 23/01/2002

Pratica trattata da: Maria Carmina Valente

Dirigente/Responsabile proponente: Vincenzo Centola

Il presente atto si compone di n. 8 pagine.